

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР
В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И
ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ
СИТУАЦИЙ**

1. ОРГАНИЗАЦИЯ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В единую систему надзоров МЧС России включены:

- государственный пожарный надзор;
- государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- государственный надзор в области гражданской обороны;
- подразделения, осуществляющие экспертную деятельность в области гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности - (далее - экспертные структуры).

Все виды указанных надзоров и экспертные структуры имеют общие принципы и задачи, направленные на защиту (подготовку к защите) территорий, объектов, населения (жизни и здоровья граждан), имущества (в т. ч. материальных и культурных ценностей), ограничение негативных последствий, вызванных пожарами, чрезвычайными ситуациями, а также возникших при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Основными принципами деятельности указанных надзорных органов являются:

- приемлемый уровень риска принятых мер по недопущению причинения вреда жизни и здоровью людей;
- главенство законности при исполнении возложенных обязанностей и реализации предоставленных прав;
- доступность информации и гласность при осуществлении надзорной деятельности;
- уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- единоначалие, подчинение нижестоящих надзорных органов вышестоящим.

Основные задачи государственных надзоров и экспертных подразделений приведены в таблице 1.1.

Таблица 1.1 - Основные задачи государственных надзоров и экспертных подразделений

	Государственный пожарный надзор	Государственный надзор в области гражданской обороны	Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Экспертные структуры
Задачи	Защита жизни и здоровья граждан, их имущества, государственного и муниципального имущества, а также имущества организаций от пожаров и снижение их последствий	Подготовка к защите и защита населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий и снижение их последствий	Защита жизни и здоровья граждан, их имущества, государственного и муниципального имущества, а также имущества организаций от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и снижение их последствий	Проведение экспертной деятельности в области гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности

Государственный пожарный надзор - осуществляемая в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, деятельность по проверке соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки.

Предметом надзорной деятельности государственного пожарного надзора является проверка соблюдения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также должностными лицами требований пожарной безопасности.

Государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется в целях обеспечения выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами требований законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны.

Предметом надзорной деятельности государственного надзора в области гражданской обороны является проверка соблюдения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, гражданами Российской Федерации, а также должностными лицами требований в области гражданской обороны.

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного осуществляется в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в целях проверки полноты выполнения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

Предметом надзорной деятельности государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является проверка выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, требований в области предупреждения чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения, а также за готовностью

должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

Экспертная деятельность состоит из проверки, оценки соответствия организационных и технических решений нормативным требованиям в сфере деятельности МЧС России.

Деятельность системы государственных надзоров МЧС России координирует главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору.

Государственный пожарный надзор осуществляют следующие органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы:

- структурное подразделение центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора;

- структурные подразделения территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора;

- структурные подразделения территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора, и их территориальные отделы (отделения, инспекции);

- структурные подразделения специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях.

Структура органов государственного пожарного надзора представлена на рисунке 1.1.

Государственный надзор в области защиты населения и территорий

от чрезвычайных ситуаций осуществляют:

- структурное подразделение центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- структурные подразделения региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- структурные подразделения органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Государственный надзор в области гражданской обороны осуществляют:

- структурное подразделение центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны;



Рисунок 1.1 - Структура органов государственного пожарного надзора

- структурные подразделения региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны;

- органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны.

Осуществлять деятельность от имени органов государственного пожарного надзора вправе следующие государственные инспекторы по пожарному надзору:

1) главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору - главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору, пользующийся правами заместителя Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

2) заместители главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору - начальник структурного подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора, и его заместители;

3) государственные инспекторы Российской Федерации по пожарному надзору - сотрудники структурного подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора, сотрудники структурных подразделений территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора;

4) главные государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместители - соответственно

начальники структурных подразделений территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора, и их заместители;

5) государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору - сотрудники структурных подразделений территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора;

6) главные государственные инспекторы специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору и их заместители - соответственно начальники отделов (отделений) государственного пожарного надзора подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, и их заместители;

7) государственные инспекторы специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору – сотрудники отделов (отделений) государственного пожарного надзора подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях;

8) главные государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместители - соответственно начальники территориальных отделов (отделений, инспекций) структурных подразделений территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых

входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора, и их заместители;

9) государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору - сотрудники территориальных отделов (отделений, инспекций) структурных подразделений территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора.

2. НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой принятие органами государственной власти нормативных правовых актов, направленных на регулирование общественных отношений, связанных с обеспечением пожарной безопасности.

Разработка и осуществление государственной политики, в том числе принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов по пожарной безопасности и контроль за их исполнением, а также разработка утверждаемого Правительством Российской Федерации нормативного правового акта, устанавливающего противопожарный режим, относятся к полномочиям федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности относится нормативное правовое регулирование в пределах их компетенции.

Органы государственной власти субъектов РФ в соответствии со статьей 73 Конституции РФ обладают всей полнотой государственной власти вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ. В соответствии с положениями статьи 76

Конституции РФ:

по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы;

по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ;

вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Вопросы ведения Российской Федерации и ее субъектов разграничены в статьях 71 и 72 Конституции РФ. Пунктом «б» части 1 статьи 72 Конституции РФ к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отнесено обеспечение общественной безопасности.

Общественная безопасность — неотъемлемая часть национальной безопасности, охватывающая те общественные отношения, которые связаны с предотвращением или устранением угрозы для жизни и здоровья людей и их имущества. Она органически связана с личной безопасностью граждан и общественным порядком. Составной частью общественной безопасности является пожарная безопасность. Общественную безопасность призваны обеспечивать органы внутренних дел, милиция, внутренние войска, МЧС России, органы местного самоуправления, общественные организации и движения.

В соответствии с частью 3 статьи 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства и только федеральным законом.

При этом, следует понимать, что техническое регулирование в области пожарной безопасности осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании в области пожарной безопасности. Установление требований режимного характера является компетенцией Правительства Российской Федерации. Таким образом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации не наделены правами по установлению требований пожарной безопасности к объектам технического регулирования и противопожарному режиму. Вместе с тем, органы государственной власти

субъектов Российской Федерации могут выступать в качестве разработчиков документов, устанавливающих требования пожарной безопасности в сфере технического регулирования (технических регламентов, национальных стандартов).

Требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом ст.1 [2].

Принятый 27 декабря 2002 года Федеральный закон №184-ФЗ «О техническом регулировании» регулирует отношения, возникающие при:

разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции (в том числе зданиям и сооружениям) или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

разработке, принятии, применении и исполнении на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;

оценке соответствия.

Для целей Федерального закона от 27.12.2002 N184-ФЗ используются следующие основные понятия:

безопасность продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации - состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений;

риск - вероятность причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений с учетом тяжести этого вреда;

техническое регулирование - правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования

(включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия;

технический регламент - документ, который принят международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или межправительственным соглашением, заключенным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям или к связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации);

оценка соответствия - прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту;

подтверждение соответствия - документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров;

Разрабатываемые федеральными органами исполнительной власти нормативные правовые акты, устанавливающие требования пожарной безопасности, подлежат согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 г. №868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области обеспечения пожарной безопасности.

Субъекты Российской Федерации вправе разрабатывать и утверждать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по пожарной

безопасности, не противоречащие требованиям пожарной безопасности, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Правовой основой технического регулирования в области пожарной безопасности являются Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон "О техническом регулировании", Федеральный закон "О пожарной безопасности" и Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», в соответствии с которыми разрабатываются и принимаются нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие вопросы обеспечения пожарной безопасности объектов защиты (продукции).

Технические регламенты разрабатываются и принимаются в рамках технического регулирования в области пожарной безопасности.

В соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ, техническое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой в том числе установление в нормативных правовых актах РФ и нормативных документах по пожарной безопасности требований пожарной безопасности к продукции, процессам проектирования, производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации.

К нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся федеральные законы о технических регламентах, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.

К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила).

Для объектов защиты, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, разрабатываются специальные технические условия, отражающие специфику обеспечения указанных объектов пожарной безопасности и содержащие комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности, подлежащие согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Приказом МЧС России от 16.03.2007 № 141 утверждена Инструкция

о порядке согласования отступлений от требований пожарной безопасности, а также не установленных нормативными документами дополнительных требований пожарной безопасности, согласно п. 2 которой согласование отступлений от требований пожарной безопасности проводится по конкретному объекту в обоснованных случаях при наличии дополнительных требований пожарной безопасности, не установленных нормативными документами и отражающих специфику противопожарной защиты конкретного объекта, и осуществляется органами государственного пожарного надзора.

Дополнительные требования пожарной безопасности, не установленные нормативными документами и отражающие специфику противопожарной защиты конкретного объекта, могут разрабатываться юридическими и физическими лицами и оформляются в виде технических условий, утвержденных в установленном порядке. Выполнение положений технических условий должно обеспечивать уровень обеспечения пожарной безопасности людей, установленный Правилами пожарной безопасности в РФ (ППБ 01-03).

Для рассмотрения технических условий в органе Государственного пожарного надзора создается нормативно-технический совет. Совет возглавляет начальник органа Государственного пожарного надзора. В состав Совета включаются наиболее квалифицированные сотрудники органа Государственного пожарного надзора. К работе в Совете привлекаются специалисты в области организации пожаротушения, эксплуатации пожарной техники, а также инженерно-технические работники и иные специалисты научно-исследовательских, проектных, строительных и других организаций.

При рассмотрении технических условий анализируется:

- пожарная опасность объекта;
- эффективность и приоритетность мероприятий по обеспечению безопасности людей при пожаре;
- возможность спасения людей;
- эффективность мероприятий, направленных на предотвращение и ограничение распространения пожара;
- возможность доступа пожарных подразделений к очагу пожара и подачи средств пожаротушения с учетом расположения и технического оснащения пожарных подразделений.

При анализе пожарной опасности объекта и оценки эффективности противопожарных мероприятий могут использоваться расчетные сценарии развития пожара, распространения опасных факторов пожара, эвакуации людей, методы оценки пожарного риска, в том числе для третьих лиц.

В компетенцию Совета не входит разработка мероприятий,

компенсирующих отступления от требований пожарной безопасности, а также дополнительных требований пожарной безопасности, не установленных нормативными документами, для включения в состав технических условий.

На Совете не рассматриваются технические условия, содержащие технические решения, аналогичные ранее согласованным главным государственным инспектором РФ по пожарному надзору или одним из его заместителей. Рассмотрение технических условий осуществляется в течение 30 дней. По техническим условиям, требующим проработки отдельных вопросов с участием специалистов организаций, срок рассмотрения и подготовки заключения по решению председателя Совета может быть продлен до 45 дней.

Решение Совета оформляется протоколом заседания, который подписывается председателем и членами Совета. Согласование технических условий на здания (сооружения), осуществляется главным государственным инспектором РФ по пожарному надзору или одним из его заместителей, подчиненными ему инспекторами. Согласование оформляется письмом в адрес юридического или физического лица с приложением к нему выписки из протокола заседания Совета. Выписка из протокола заседания Совета не направляется в случае, если решение о согласовании принято на основании аналогичных технических решений, ранее согласованных главным государственным инспектором РФ по пожарному надзору или одним из его заместителей.

Технические условия на здания (сооружения), согласованные главным государственным инспектором РФ по пожарному надзору или одним из его заместителей, регистрируются в ДНД МЧС России. Технические условия на здания (сооружения), согласованные главным государственным инспектором субъекта РФ по пожарному надзору или одним из его заместителей, включая технические условия, по которым право рассмотрения и согласования делегировано главным государственным инспектором РФ по пожарному надзору, регистрируются в УГПН ГУ МЧС России соответствующего субъекта РФ.

Технические условия на здания (сооружения), согласованные главным государственным инспектором закрытого административно-территориального образования по пожарному надзору или одним из его заместителей, регистрируются в отделах (отделениях, инспекциях, группах) государственного пожарного надзора подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях.

Технические решения в согласованных главным государственным

инспектором РФ по пожарному надзору или одним из его заместителей технических условиях публикуются в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме на официальном сайте сети "Интернет" федерального государственного учреждения "Всероссийский ордена "Знак Почета" научно-исследовательский институт противопожарной обороны МЧС России", если иное не предусмотрено законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ. Технические решения, в согласованных главным государственным инспектором субъекта РФ по пожарному надзору или одним из его заместителей технических условиях публикуются в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме на официальном сайте сети "Интернет" главных управлений МЧС России по субъектам РФ, если иное не предусмотрено законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ.

3. ПРОВЕРКИ И ОФОРМЛЕНИЕ ИХ РЕЗУЛЬТАТОВ

Учет объектов надзора осуществляется путем ведения журнала учета объектов надзора и контрольно-наблюдательных дел по объектам надзора, содержащего разделы с учетом классов функциональной пожарной опасности зданий (сооружений) и наружных установок. Журнал учета объектов подлежит ежегодной корректировке с учетом полученных по результатам письменных запросов органов ГПН официальных документов из соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также копии решения уполномоченного органа государственной власти (органа местного самоуправления) о вводе в эксплуатацию построенного, реконструируемого, отремонтированного объекта капитального строительства.

При этом, под объектом надзора понимается продукция, в том числе имущество граждан или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество (включая объекты, расположенные на территориях поселений, а также здания, сооружения, строения, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество) и территории, к которым установлены или должны быть установлены обязательные требования пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре.

Контрольно-наблюдательное дело (далее – КНД) формируется на каждый объект надзора и содержит правоустанавливающие документы, распоряжения, акты проверок со всеми приложениями, акты обследования и заключения, а также, в случаях выявления нарушений обязательных требований пожарной безопасности, копии постановлений по делам об административных правонарушениях, копии предписаний по устранению нарушений и по снятию с производства, оригиналы или копии других документов по вопросам обеспечения пожарной безопасности объектов надзора за последние пять лет.

При наличии на обслуживаемой органом ГПН территории нескольких объектов надзора, принадлежащих (эксплуатируемых) одному юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, КНД может формироваться на юридическое лицо или индивидуального предпринимателя.

В КНД приобщаются материалы по вопросам пожарной безопасности на объекте надзора, полученные только в официальном порядке, установленном для документооборота.

В случае поступления информации о новом объекте надзора орган ГПН в десятидневный срок направляет запросы в уполномоченные органы с целью получения первичной информации для формирования КНД и планирования проверок. До проведения первой проверки КНД на новый

объект надзора содержит поступившие из уполномоченных органов или иных источников правоустанавливающие документы в объеме, необходимом для назначения проверок.

Деятельность государственных инспекторов по пожарному надзору по исполнению государственной функции на объектах надзора осуществляется в соответствии с:

перспективными пятилетними планами плановых проверок, разрабатываемыми в органах ГПН региональных центров МЧС России, органах ГПН ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, территориальных отделах (отделениях, инспекциях) органов ГПН ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, в органах ГПН специальных и воинских подразделений, с учетом административно-территориальных образований, а также зданий, сооружений, строений, технологических установок и иного имущества, расположенных на территории, обслуживаемой указанными органами ГПН (далее - перспективный план);

разрабатываемыми указанными органами ГПН, на основе перспективных планов, ежегодными планами;

личными планами-графиками работы, составляемыми ежемесячно с учетом должностных обязанностей государственных инспекторов по пожарному надзору.

Планирование проверок осуществляется в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации, на основе анализа обстановки с пожарами, противопожарного состояния населенных пунктов, объектов надзора с учетом решений вышестоящих государственных инспекторов по пожарному надзору, сезонных и местных условий, с учетом сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований пожарной безопасности, а также официальных документов, полученных по результатам письменных запросов органов ГПН в соответствующие уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления о:

наличии уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления;

членстве в саморегулируемой организации;

отнесении к субъекту малого (малое предприятие или микропредприятие) или среднего предпринимательства;

вводе объектов в эксплуатацию;

государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

государственной регистрации прав собственности на недвижимое

имущество.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план является:

истечение установленного срока для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере;

истечение пяти лет со дня государственной регистрации в качестве юридического лица или со дня окончания проведения последней плановой проверки - для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также проверки используемых данными органами объектов защиты;

истечение трех лет - для иных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц со дня:

- 1) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- 2) окончания проведения последней плановой проверки;
- 3) начала осуществления предпринимательской деятельности в соответствии с представленным уведомлением о начале осуществления предпринимательской деятельности.

В отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей - членов саморегулируемой организации плановые проверки предусматриваются из расчета не более чем десяти процентов общего числа членов саморегулируемой организации и не менее чем двух членов саморегулируемой организации, если иное не установлено федеральными законами.

При планировании учитываются сведения о проведении независимой оценки пожарного риска на объектах надзора, выполненной аккредитованной в установленном порядке организацией. В случае проведения такой оценки с выводом о выполнении условий соответствия объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности, органами ГПН плановые проверки в отношении этих объектов надзора планируются не ранее, чем через три года.

Орган ГПН не вправе оценивать полноту и достоверность заключения о независимой оценке пожарного риска на объекте надзора.

На проверки, проводимые государственными инспекторами по пожарному надзору должно планироваться не менее 15 рабочих дней в месяц. В указанный срок включаются следующие стадии осуществления ГПН:

подготовка (ознакомление с документами по объекту надзора, в том числе с документами предыдущих проверок);

проведение проверки,
оформление результатов проверки,
производство по делу об административном правонарушении,
участие в судебных заседаниях по рассмотрению дел об административных правонарушениях и жалоб на решения государственных инспекторов по пожарному надзору,
прием граждан, связанный с проведением проверок,
участие в проверках и проведении предварительного расследования по фактам пожаров.

Перспективный план разрабатывается не позднее 15 августа перед началом первого календарного года в пятилетнем плане.

В перспективный план включаются:

адреса мест нахождения объектов надзора;
наименование органа ГПН, на который возлагается ответственность за организацию и проведение плановой проверки, наименование иного органа государственного надзора (при проведении совместных плановых проверок);

дата и сроки проведения плановой проверки.

Перспективный план утверждается начальником органа ГПН до 20 августа года, предшествующего началу первого календарного года в пятилетнем плане. Сводный перспективный план по субъекту Российской Федерации и федеральному округу оформляются в электронном виде при сохранении дубликата информации на магнитном носителе.

Ежегодный план на предстоящий год разрабатывается не позднее 20 августа года, предшествующего году проведения плановых проверок и согласовывается в установленном порядке.

Ежегодный план каждого органа ГПН, утвержденный начальником данного органа ГПН, публикуется региональным центром МЧС России, ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации, органом ГПН специальных и воинских подразделений на Интернет-сайтах, при наличии таковых, не менее чем за десять дней до начала наступающего года. Ответственными за публикацию планов проведения мероприятий по надзору на предстоящий год являются региональные центры МЧС России, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, органы ГПН специальных и воинских подразделений.

Не подлежат опубликованию планы проверок в отношении особо важных и режимных организаций.

Государственные инспектора по пожарному надзору ежемесячно составляют личные планы-графики осуществления ГПН, утверждаемые их непосредственными начальниками.

Объекты надзора закрепляются ежегодным распоряжением

начальника органа ГПН за государственными инспекторами по пожарному надзору по территориальному или ведомственному признаку, которое издается не позднее 30 декабря уходящего года.

Критически важные для национальной безопасности страны, другие особо важные пожароопасные объекты, особо ценные объекты культурного наследия народов Российской Федерации, перечень которых утверждается в установленном порядке, закрепляются за начальником органа ГПН ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации и его заместителями, начальником органа ГПН специальных и воинских подразделений и его заместителями. В исключительных случаях данные объекты могут закрепляться за наиболее подготовленными государственными инспекторами по пожарному надзору указанных органов ГПН.

Личный план-график хранится в течение трех лет.

В перспективные, ежегодные и личные планы могут вноситься изменения и дополнения, необходимость которых определяется постановкой на учет новых объектов надзора, созданием, реорганизацией, ликвидацией юридических лиц, результатами анализа обстановки с пожарами, изменением уровня противопожарного состояния населенных пунктов, предприятий и иных организаций, результатами проведения независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, выполненной аккредитованными в установленном порядке организациями.

Изменения, вносимые в ежегодный план, направляются начальником органа ГПН в орган прокуратуры с указанием оснований внесения изменений. Согласованные изменения утверждаются начальником органа ГПН и публикуются, а также размещаются на информационных стендах в помещениях органов ГПН в течение пяти рабочих дней с момента получения материалов из органа прокуратуры.

В срок **до 1 сентября года**, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного пожарного надзора направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

Органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора), и в срок **до 1 октября года**, предшествующего году проведения плановых проверок, вносят предложения руководителям органов государственного пожарного надзора о проведении совместных плановых проверок.

Органы государственного пожарного надзора рассматривают предложения органов прокуратуры и по итогам их рассмотрения направляют в органы прокуратуры в срок **до 1 ноября года**,

предшествующего году проведения плановых проверок, ежегодные планы проведения плановых проверок.

Разработанные органами государственного пожарного надзора и подписанные их руководителями (заместителями руководителей) проекты ежегодных планов направляются в срок **до 1 ноября** года, предшествующего году проведения плановых проверок, в соответствующие органы прокуратуры заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Проекты ежегодных планов направляются на бумажном носителе с приложением копии в электронном виде.

Генеральная прокуратура Российской Федерации формирует ежегодный сводный план проведения плановых проверок и размещает его на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети «Интернет» в срок до 31 декабря текущего календарного года.

Проверка проводится на основании распоряжения начальника (заместителя начальника) органа государственного пожарного надзора. Распоряжение о проведении проверки подписывается начальником органа ГПН либо его заместителем и заверяется печатью издавшего его органа ГПН.

При проведении проверки комиссией в распоряжении о проведении проверки, в том числе указываются фамилии, имена, отчества, должности должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, государственного инспектора по пожарному надзору, возглавляющего комиссию, а так же привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций.

Изданное распоряжение о проведении проверки регистрируется в журнале учета проверок в течение трех рабочих дней по месту нахождения органа ГПН, уполномоченного на проведение проверки.

Номер распоряжения о проведении проверки соответствует порядковому номеру записи в журнале учета проверок.

В случае последовательного проведения в отношении одного лица документарной, а затем и выездной проверки распоряжение о проведении проверки издается на каждый вид проверки.

Проверка может проводиться только должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в распоряжении.

Срок проведения проверки как плановой, так и внеплановой не может превышать двадцать рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения

сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц органа государственного пожарного надзора, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем такого органа, но не более чем на двадцать рабочих дней, в отношении малых предприятий, микропредприятий не более чем на пятнадцать часов.

О проведении плановой проверки (документарной и выездной) юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом ГПН не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения органа ГПН о проведении плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

В случае проведения плановой проверки (документарной и выездной) членов саморегулируемой организации орган ГПН дополнительно уведомляет саморегулируемую организацию не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения органа ГПН о проведении плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Заверенная печатью копия распоряжения вручается под роспись должностными лицами органа государственного пожарного надзора, проводящими проверку, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю одновременно с предъявлением служебных удостоверений. По требованию подлежащих проверке лиц должностные лица органа государственного пожарного надзора обязаны представить информацию об этих органах, а также об экспертах, экспертных организациях в целях подтверждения своих полномочий.

По просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя должностные лица органа государственного пожарного надзора обязаны ознакомить подлежащих проверке лиц с Административным регламентом.

При проведении проверки государственный инспектор (государственные инспектора) по пожарному надзору не вправе:

- 1) проверять выполнение обязательных требований;
- 2) осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении лица, в отношении которого проводится выездная проверка, его уполномоченного представителя или

иного должностного лица организации, за исключением случая проведения такой проверки по основанию, предусмотренному в абзаце третьем подпункта 2 пункта 46 Административного регламента;

3) требовать представления документов, информации, образцов продукции, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

4) отбирать образцы продукции для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб по установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными нормативными техническими документами и правилами и методами исследований, испытаний, измерений;

5) распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

6) превышать установленные сроки проведения проверки;

7) осуществлять выдачу проверяемым лицам предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю.

Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований пожарной безопасности, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов деятельности, обязательным требованиям пожарной безопасности.

Плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки.

О проведении плановой проверки (документарной и выездной) юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом ГПН не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения органа ГПН о проведении плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

В случае проведения плановой проверки (документарной и выездной) членов саморегулируемой организации орган ГПН дополнительно уведомляет саморегулируемую организацию не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения органа ГПН о проведении плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным

доступным способом.

При осуществлении плановой проверки (документарной и выездной) проверяется соблюдение обязательных требований пожарной безопасности, в том числе:

- выполнение условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности. В случае проведения расчета пожарного риска на объект защиты проверяется только обоснованность применения исходных данных, используемых для проведения расчета пожарного риска;

Для объектов надзора, принятых в эксплуатацию до 1 мая 2009 года (до вступления в силу Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»), пожарная безопасность считается обеспеченной, если на объекте выполняется одно из следующих условий:

- в полном объеме выполняются требования нормативных документов по пожарной безопасности (СНиП, НПБ, ГОСТ, ГОСТ Р и др.), действовавших до принятия Технического регламента о требованиях пожарной безопасности (ст. 46 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», ч. 4 ст. 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 4 Правил пожарной безопасности (ППБ 01-03), утвержденных приказом МЧС РФ от 18 июня 2003 г. № 313);

- выполняются требования нормативных документов по пожарной безопасности (СНиП, НПБ и т.д.), действовавших до принятия Технического регламента о требованиях пожарной безопасности, обеспечивающих требуемый уровень обеспечения пожарной безопасности людей, обоснованный по утвержденным в установленном порядке методикам (ст. 46 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», ч. 4 ст. 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 4 Правил пожарной безопасности (ППБ 01-03), утвержденных приказом МЧС РФ от 18 июня 2003 г. № 313);

- в полном объеме выполняются обязательные требования пожарной безопасности, установленные федеральными законами о технических регламентах, а также выполняются в добровольном порядке требования нормативных документов по пожарной безопасности (национальных стандартов и сводов правил) (ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»);

- в полном объеме выполняются обязательные требования пожарной безопасности, установленные федеральными законами о технических регламентах, и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных Техническим регламентом о требованиях пожарной

безопасности (ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»).

Для объектов, принятых в эксплуатацию после 1 мая 2009 (после вступления в силу Технического регламента о требованиях пожарной безопасности) пожарная безопасность считается обеспеченной, если на объекте надзора выполняется одно из следующих условий:

в полном объеме выполняются обязательные требования пожарной безопасности, установленные федеральными законами о технических регламентах, а также выполняются в добровольном порядке требования нормативных документов по пожарной безопасности (национальных стандартов и сводов правил) (ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»);

в полном объеме выполняются обязательные требования пожарной безопасности, установленные федеральными законами о технических регламентах, и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности (ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»).

- выполнение организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;

- правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов;

- готовность персонала организации к действиям в случае возникновения пожара;

- создание и содержание подразделений пожарной охраны в соответствии с установленными нормами;

- наличие организационно-распорядительных документов по организации обучения мерам пожарной безопасности, а также знания обязательных требований пожарной безопасности в пределах компетенции;

- наличие лицензии у юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность в области пожарной безопасности;

- наличие у организаций, осуществляющих производство и (или) поставку либо реализацию продукции, подлежащей обязательной сертификации в области пожарной безопасности, документа (сертификата или декларации соответствия) либо копии документа, заверенной в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, подтверждающего соответствие этой продукции нормативным требованиям;

разработка для производств планов тушения пожаров;

наличие у изготовителей (поставщиков), лиц, осуществляющих реализацию, в технической документации на вещества, материалы, изделия и оборудование сведений о показателях пожарной опасности и мерах пожарной безопасности при обращении с ними.

При проведении проверки государственный инспектор (государственные инспектора) по пожарному надзору не вправе:

проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, если такие требования не относятся к полномочиям органа ГПН;

осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении лица, в отношении которого проводится выездная проверка, его уполномоченного представителя или иного должностного лица организации, за исключением случая проведения такой проверки по основанию, предусмотренному в абзаце третьем подпункта 2 пункта 46 Административного регламента;

требовать представления документов, информации, образцов продукции, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

отбирать образцы продукции для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб по установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными нормативными техническими документами и правилами и методами исследований, испытаний, измерений;

распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

превышать установленные сроки проведения проверки;

осуществлять выдачу проверяемым лицам предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю.

В случае выявления при проведении проверки нарушений обязательных требований пожарной безопасности, являющихся основаниями для проведения внеплановой проверки (возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан; причинение вреда жизни, здоровью граждан), лицами, фактически осуществляющими деятельность на объекте надзора, но в отношении которых не проводится проверка, государственным инспектором (государственными

инспекторами) по пожарному надзору, осуществляющим (осуществляющими) проверку, готовится мотивированный рапорт на имя начальника органа ГПН о необходимости проведения внеплановой проверки.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения ранее выданного предписания по устранению нарушений или по снятию с производства;

2) поступление в органы ГПН обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан; причинения вреда жизни, здоровью граждан.

Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган ГПН, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о вышеуказанных фактах, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки;

3) распоряжение начальника органа ГПН, изданное в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

Внеплановая проверка с целью контроля исполнения ранее выданного предписания по устранению нарушений или по снятию с производства, а также в случаях, поступления информации о фактах причинения вреда жизни, здоровью граждан, проводится в форме выездной проверки, в случаях возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан - документарной проверки и (или) выездной.

В случае поступления в органы ГПН заключения о независимой оценке пожарного риска на объекте надзора, выполненного аккредитованной в установленном порядке организацией, с выводом о выполнении условий соответствия объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности, до истечения срока исполнения ранее выданного предписания по устранению нарушений, внеплановая проверка с целью контроля исполнения ранее выданного предписания по устранению нарушений или по снятию с производства не проводится. Орган ГПН не вправе оценивать полноту и достоверность заключения о независимой оценке пожарного риска на объекте надзора.

При осуществлении внеплановой проверки проверяется соблюдение тех обязательных требований пожарной безопасности, информация о нарушении которых явилась поводом для издания распоряжения о проведении внеплановой проверки либо исполнение которых было предписано ранее выданным предписанием по устранению нарушений или

по снятию с производства.

Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей может быть проведена после ее согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

В день подписания распоряжения начальником органа ГПН либо его заместителем о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя в целях согласования ее проведения орган ГПН представляет либо направляет заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью, в орган прокуратуры по месту осуществления деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки. К этому заявлению прилагаются копия распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки и документы, которые содержат сведения, послужившие основанием для ее проведения.

Если основанием для проведения внеплановой выездной проверки является причинение вреда жизни, здоровью граждан органы ГПН вправе приступить к проведению внеплановой выездной проверки незамедлительно с извещением органов прокуратуры о проведении мероприятий по контролю посредством направления заявления о согласовании проведения внеплановой выездной проверки с приложенными к нему копией распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки и документов, послуживших основанием для ее проведения, в органы прокуратуры в течение двадцати четырех часов.

В случае получения из органа прокуратуры письменного отказа в согласовании проведения внеплановой выездной проверки орган ГПН направляет копию указанного документа заявителю или государственному органу, органу местного самоуправления, направившему информацию, а в случае выполнения конкретных мероприятий по контролю - прекращает проведение внеплановой выездной проверки.

О проведении внеплановой выездной проверки, за исключением внеплановой выездной проверки в случае поступления информации и фактах причинения вреда жизни, здоровью граждан, юридические лица, индивидуальные предприниматели уведомляются органом ГПН не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

В случае проведения внеплановой выездной проверки членов саморегулируемой организации орган ГПН уведомляет саморегулируемую организацию не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее

проведения любым доступным способом.

В случае, если в результате деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей причинен или причиняется вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, предварительное уведомление указанных лиц о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется.

В случае получения органом ГПН распорядительного документа органа прокуратуры о проведении в рамках прокурорского надзора проверки, орган ГПН при наличии оснований для внеплановой выездной проверки, осуществляет проверку, в том числе реализует предоставленные в установленном порядке полномочия, по результатам которой информирует орган прокуратуры. В случае получения органом ГПН распорядительного документа органа прокуратуры и при отсутствии указанных оснований государственный инспектор по пожарному надзору участвует в проводимой органом прокуратуры проверке в качестве специалиста, дает пояснения и представляет информацию в рамках своей компетенции.

4 АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Начало производства по делу об административном правонарушении обусловлено возникновением повода к возбуждению дела (ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ).

Повадами к возбуждению дела об административном правонарушении в области пожарной безопасности являются:

1) непосредственное обнаружение должностными лицами органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы, уполномоченными составлять протоколы об административном правонарушении, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, в результате:

деятельности, связанной с проверкой соблюдения обязательных требований пожарной безопасности;

проверочных действий по факту пожара;

иной деятельности, связанной с осуществлением должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы, своих функций;

2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также

сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Указанные материалы, сообщения, заявления подлежат рассмотрению государственными инспекторами по пожарному надзору (ч. 2 ст. 28.1 КоАП РФ)

Результатом рассмотрения повода к возбуждению дела об административном правонарушении являются следующие решения:

- о возбуждении дела об административном правонарушении;
- об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

Регистрация дел об административных правонарушениях, возбужденных и (или) рассмотренных государственными инспекторами по пожарному надзору, а также сведения об их движении отражаются в журнале учета дел об административных правонарушениях и представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность (ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ)

Наличие всех признаков административного правонарушения, образующих его состав, является обязательным условием привлечения к административной ответственности.

Состав административного правонарушения – совокупность признаков, установленных нормой административного права, наличие которых может повлечь административную ответственность, так как все признаки состава, закрепленные в норме административного права, становятся обязательными и отсутствие в фактически совершенном деянии одного из указанных в правовой форме признаков состава означает, что лицо не совершило проступка, предусмотренного данной нормой.

Состав административного правонарушения образуют следующие признаки:

Объект правонарушения - совокупность общественных отношений, охраняемых нормативными правовыми актами и нормативными документами по пожарной безопасности. Непосредственный объект – требования пожарной безопасности, под которыми согласно ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» понимаются специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами

или уполномоченным государственным органом. Для объектов надзора, принятых в эксплуатацию до 1 мая 2009 года (до вступления в силу Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»), пожарная безопасность считается обеспеченной, если на объекте выполняется одно из следующих условий:

в полном объеме выполняются требования нормативных документов по пожарной безопасности (СНиП, НПБ, ГОСТ, ГОСТ Р и др.), действовавших до принятия Технического регламента о требованиях пожарной безопасности (ст. 46 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», ч. 4 ст. 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 4 Правил пожарной безопасности (ППБ 01-03), утвержденных приказом МЧС РФ от 18 июня 2003 г. № 313);

выполняются требования нормативных документов по пожарной безопасности (СНиП, НПБ и т.д.), действовавших до принятия Технического регламента о требованиях пожарной безопасности, обеспечивающих требуемый уровень обеспечения пожарной безопасности людей, обоснованный по утвержденным в установленном порядке методикам (ст. 46 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», ч. 4 ст. 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 4 Правил пожарной безопасности (ППБ 01-03), утвержденных приказом МЧС РФ от 18 июня 2003 г. № 313);

в полном объеме выполняются обязательные требования пожарной безопасности, установленные федеральными законами о технических регламентах, а также выполняются в добровольном порядке требования нормативных документов по пожарной безопасности (национальных стандартов и сводов правил) (ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»);

в полном объеме выполняются обязательные требования пожарной безопасности, установленные федеральными законами о технических регламентах, и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности (ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»).

Для объектов, принятых в эксплуатацию после 1 мая 2009 (после вступления в силу Технического регламента о требованиях пожарной безопасности) пожарная безопасность считается обеспеченной, если на объекте надзора выполняется одно из следующих условий:

в полном объеме выполняются обязательные требования пожарной безопасности, установленные федеральными законами о технических

регламентах, а также выполняются в добровольном порядке требования нормативных документов по пожарной безопасности (национальных стандартов и сводов правил) (ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»);

в полном объеме выполняются обязательные требования пожарной безопасности, установленные федеральными законами о технических регламентах, и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности (ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»).

Объективная сторона – совокупность предусмотренных нормой права признаков характеризующих внешнюю сторону правонарушения.

Обязательным признаком объективной стороны является деяние (действие или бездействие).

Факультативные признаки объективной стороны – место, время, способ, средство совершения правонарушения; если состав материальный, то в объективную сторону включаются такие признаки как наступление материального ущерба и причинная связь между деянием и наступившими последствиями; если состав формальный, то наступление неблагоприятных последствий не влияет на наличие или отсутствие состава правонарушения.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ст. 20.4 КоАП РФ заключается в нарушении или невыполнении должностным лицом, гражданином или юридическим лицом требований пожарной безопасности. Противоправное деяние виновного лица не связывается правовой нормой с обязательным наступлением вредных последствий. Для привлечения к административной ответственности достаточно самого факта нарушения (невыполнения) требований пожарной безопасности, так как административные правонарушения в области пожарной безопасности считаются оконченными с момента совершения самих противоправных деяний (формальный состав). Исключение составляет ч. 3 ст.20.4, которая предусматривает административную ответственность за нарушение требований пожарной безопасности при возникновении пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека либо без наступления иных тяжких последствий (материальный состав).

Субъектами правонарушений в области пожарной безопасности являются:

физические лица, достигшие к моменту совершения правонарушения шестнадцатилетнего возраста (ст. 2.3 КоАП РФ), вменяемые, способные осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими (ст. 2.8 КоАП РФ).

должностные лица в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ). Под должностным лицом в КоАП следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено иное.

Организационно-распорядительные функции включают в себя, например, руководство коллективом, расстановку и подбор кадров, организацию труда или службы подчиненных, поддержание дисциплины, применение мер поощрения и наложение дисциплинарных взысканий.

К административно-хозяйственным функциям могут быть, в частности, отнесены полномочия по управлению и распоряжению имуществом и денежными средствами, находящимися на балансе и банковских счетах организаций и учреждений, воинских частей и подразделений, а также совершение иных действий: принятие решений о начислении заработной платы, премий, осуществление контроля за движением материальных ценностей, определение порядка их хранения и т.п.

юридические лица, обладающие правоспособностью (зарегистрированные в установленном порядке и не исключенные из единого государственного реестра юридических лиц) (ст. 2.10 КоАП РФ). Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения требований пожарной безопасности, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При слиянии нескольких юридических лиц к административной

ответственности за совершение административного правонарушения привлекается вновь возникшее юридическое лицо.

При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается присоединившее юридическое лицо.

При разделении юридического лица или при выделении из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается то юридическое лицо, к которому согласно разделительному балансу перешли права и обязанности по заключенным сделкам или имуществу, в связи с которыми было совершено административное правонарушение.

При преобразовании юридического лица одного вида в юридическое лицо другого вида к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается вновь возникшее юридическое лицо.

В случаях слияния, преобразования, раздела, присоединения административная ответственность за совершение административного правонарушения наступает независимо от того, было ли известно привлекаемому к административной ответственности юридическому лицу о факте административного правонарушения до завершения реорганизации.

лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица, если КоАП РФ не установлено иное, как в случае по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ.

Субъективная сторона – вина в форме умысла или неосторожности. Правонарушения, предусмотренные частями 1, 2 и 3 ст. 20.4 КоАП РФ могут быть как умышленными, так и неосторожными, правонарушения, предусмотренные частями 4, 5 и 6 ст. 20.4 КоАП РФ являются умышленными.

Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично (ч. 1 ст. 2.2 КоАП РФ).

В целях объективного решения вопроса об ответственности и наказуемости виновного необходимо определить мотив и цель совершения правонарушения, которые являются факультативными признаками субъективной стороны правонарушения.

Мотив приводит к постановке цели. Он предшествует противоправному поведению, тогда как цель сопровождает его.

Мотив представляет собой побуждение, вызывающее решимость совершить правонарушение. Цель правонарушения - это представление о желаемом результате, к достижению которого стремится лицо, совершающее правонарушение.

Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (ч. 2 ст. 2.2 КоАП РФ).

Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств (ст. 24.5 КоАП РФ):

1) отсутствие события административного правонарушения, то есть отсутствие противоправного, виновного действия (бездействия) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ установлена административная ответственность (ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ).

2) отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного КоАП РФ, для привлечения к административной ответственности, или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие).

Отсутствие хотя бы одного из признаков состава правонарушения – объекта, объективной стороны, субъективной стороны или субъекта – влечет отсутствие состава правонарушения.

3) действия лица в состоянии крайней необходимости - причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости.

Состояние крайней необходимости - причинение лицом вреда охраняемым законом интересам для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред (ст. 2.7 КоАП РФ).

4) издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;

- 5) отмена закона, установившего административную ответственность;
- 6) истечение сроков давности привлечения к административной ответственности.

Постановление по делу об административном правонарушении в области пожарной безопасности не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения. При длящемся административном правонарушении указанный срок, начинает исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Длдящееся административное правонарушение - это такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей. При этом следует учитывать, что такие обязанности могут быть возложены и иным нормативным правовым актом, а также правовым актом ненормативного характера, например представлением прокурора, предписанием органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль). Невыполнение предусмотренной названными правовыми актами обязанности к установленному сроку свидетельствует о том, что административное правонарушение не является длдящимся. При этом необходимо иметь в виду, что днем обнаружения длдящегося административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения. Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотрена правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока (п. 14 постановления Пленума Верховного суда РФ от 24.03.2005 № 5)

В случае отказа в возбуждении уголовного дела или прекращения уголовного дела, но при наличии в действиях лица признаков административного правонарушения срок начинает исчисляться со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела или о его прекращении (ст. 4.5 КоАП).

7) наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, либо постановления о возбуждении уголовного дела;

8) смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. Смерть физического лица как акт гражданского состояния должна быть удостоверена соответствующей государственной регистрацией (п. 2 ст. 3 Федерального закона от 15 ноября 1997 г. N 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния").

При наличии хотя бы одного из указанных обстоятельств, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

В случаях, если после выявления административного правонарушения в области пожарной безопасности осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, проводится административное расследование.

Согласно разъяснениям Постановления Пленума Верховного суда РФ от 24 марта 2005 г. N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (п. 3) административное расследование представляет собой комплекс требующих значительных временных затрат процессуальных действий, направленных на установление всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление. Проведение административного расследования должно состоять из реальных действий, направленных на получение необходимых сведений, в том числе путем проведения экспертизы, установления потерпевших, свидетелей, допроса лиц, проживающих в другой местности.

Не являются административным расследованием процессуальные действия, совершенные в соответствии с нормами Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в рамках предварительного расследования по уголовному делу, возбужденному в отношении лица, привлекаемого к административной ответственности, и впоследствии прекращенному.

Административное расследование проводится после выявления административного правонарушения и осуществляется по месту совершения или выявления административного правонарушения. Административное расследование по делу об административном правонарушении, возбужденному должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, проводится указанным должностным лицом, а по решению руководителя органа, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, или его заместителя - другим должностным лицом этого

органа, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях.

Срок проведения административного расследования не может превышать **один месяц** с момента возбуждения дела об административном правонарушении. В исключительных случаях указанный срок по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело, может быть продлен решением руководителя органа, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, или его заместителя - на срок не более одного месяца.

Решение о продлении срока проведения административного расследования принимается в виде определения. Определение о продлении срока проведения административного расследования подписывается вынесшим его руководителем или его заместителем.

Копия определения о продлении срока проведения административного расследования в течение суток вручается под расписку либо высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых проводится административное расследование, а также потерпевшему.

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования (ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ).

Решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования принимается должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, в виде определения (ст. 28.7 КоАП РФ). Лица, в отношении которых решается вопрос о проведении административного расследования, должны быть извещены об этом.

При вынесении определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также иным участникам производства по делу об административном правонарушении разъясняются их права и обязанности, предусмотренные п. 4, 6 ст. 28.2, ст. 25.1, 25.3, 25.5, 24.2, 24.4 КоАП РФ, о чем делается запись в определении.

Копия определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования в течение суток вручается под расписку либо высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему.

Вещи, явившиеся орудиями совершения или предметами

административного правонарушения, и документы, имеющие значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженные на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении досмотра вещей, находящихся при физическом лице, изымаются в присутствии двух понятых. В случае необходимости при изъятии вещей и документов применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств. Об изъятии вещей и документов составляется протокол.

Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов осуществляется в присутствии представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя или его представителя и двух понятых. В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств. Об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов составляется протокол. Протокол об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов подписывается должностным лицом, его составившим, законным представителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем либо в случаях, не терпящих отлагательства, иным представителем юридического лица или представителем индивидуального предпринимателя, а также понятыми. В случае отказа законного представителя юридического лица или иного его представителя, индивидуального предпринимателя или его представителя от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов вручается законному представителю юридического лица или иному его представителю, индивидуальному предпринимателю или его представителю.

В случаях, если при производстве по делу об административном правонарушении возникает необходимость в использовании специальных познаний в науке, технике, искусстве или ремесле, должностное лицо, в производстве которых находится дело, выносит определение о назначении экспертизы. Определение обязательно для исполнения экспертами или учреждениями, которым поручено проведение экспертизы (ст. 26.4 КоАП РФ). В качестве эксперта может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее специальными познаниями в науке, технике, искусстве или ремесле,

достаточными для проведения экспертизы и дачи экспертного заключения (ст. 25.9 КоАП РФ).

Вопросы, поставленные перед экспертом, и его заключение не могут выходить за пределы специальных познаний эксперта.

До направления определения для исполнения государственный инспектор по пожарному надзору обязан ознакомить с ним лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и потерпевшего, разъяснить им права, в том числе право заявлять отвод эксперту, право просить о привлечении в качестве эксперта указанных ими лиц, право ставить вопросы для дачи на них ответов в заключении эксперта.

Заключение эксперта не является обязательным для государственного инспектора по пожарному надзору, однако несогласие с заключением эксперта должно быть мотивировано.

По окончании административного расследования государственным инспектором по пожарному надзору составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении производства по делу.

5. ИСПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ ПО НАДЗОРУ ЗА ВЫПОЛНЕНИЕМ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства (ст. 1 [1]), поэтому закономерно включение в перечень основных элементов системы обеспечения пожарной безопасности (СОПБ) органов государственной власти и органов местного самоуправления (ст. 3 [1]). Указанным органам отводится существенная роль в реализации функций СОПБ, к которым относятся:

- нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;
- создание пожарной охраны и организация ее деятельности;
- разработка и осуществление мер пожарной безопасности;

- реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;
- проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;
- содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;
- научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;
- информационное обеспечение в области пожарной безопасности;
- осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;
- производство пожарно-технической продукции;
- выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;
- лицензирование деятельности в области пожарной безопасности и подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности;
- тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;
- учет пожаров и их последствий;
- установление особого противопожарного режима.

В соответствии с ст. 10 Конституции Российской Федерации [2] государственная власть в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы местного самоуправления в систему органов государственной власти не входят, они самостоятельны в пределах своих полномочий (ст. 12 [2]). Законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности предусматривается осуществление государственного пожарного надзора в отношении только органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Вопросам организации и осуществления государственного пожарного надзора за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления обязательных требований пожарной безопасности посвящена настоящая глава.

В соответствии с Указом Президента РФ от 09.03.2004 N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" [3] в систему федеральных органов исполнительной власти (далее ФОИВ) входят:

- федеральные министерства (ФМ),
- федеральные службы (ФС) и
- федеральные агентства (ФА).

Разделение ФОИВ на ФМ, ФС и ФА обусловлено различием функций, возлагаемых на них. Таких функций 4, их содержание представлено на рис. 5.1.

Распределение функций между ФМ, ФС и ФА показано на рисунке 5.2¹.

В соответствии со структурой все ФОИВ разделяются на три группы:

I. Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам;

II. Федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам;

III. Федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации.

К I группе ФОИВ относятся:

- Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) - ФОИВ, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в том числе в сфере миграции;

Функция по принятию нормативных правовых актов –

издание на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов обязательных для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами правил поведения, распространяющихся на неопределенный круг лиц

¹ На рис. 5.2 используются следующие сокращения: ФКЗ – федеральные конституционные законы, ФЗ – федеральные законы.

Функция по контролю и надзору -

осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения;

выдача органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам; регистрация актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов

Функция по управлению государственным имуществом -

осуществление полномочий собственника в отношении федерального имущества, в том числе переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным казенным предприятиям и государственным учреждениям, подведомственным федеральному агентству, а также управление находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ

Функция по оказанию государственных услуг –

предоставление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных федеральными законами

Рис. 5.1. Функции федеральных органов исполнительной власти
ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Федеральное министерство (ФМ) - ФОИВ, осуществляющий *функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию* в установленной актами Президента РФ и Правительства РФ сфере деятельности. ФМ возглавляет входящий в состав Правительства РФ министр РФ (федеральный министр);

на основании и во исполнение Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ, актов Президента РФ и Правительства РФ самостоятельно осуществляет правовое регулирование в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией РФ, ФКЗ, ФЗ, актами Президента РФ и Правительства РФ осуществляется исключительно ФКЗ, ФЗ, актами Президента РФ и Правительства РФ;

в установленной сфере деятельности *не вправе* осуществлять *функции по контролю и надзору*, а также *функции по управлению государственным имуществом*, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ;

осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении ФС и ФА;

осуществляет координацию деятельности государственных внебюджетных фондов.

Федеральная служба (ФС) (служба) - ФОИВ, осуществляющий *функции по контролю и надзору* в установленной сфере деятельности, а также *специальные функции* в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы РФ, борьбы с преступностью, общественной безопасности. ФС возглавляет руководитель (директор) ФС. ФС по надзору в установленной сфере деятельности может иметь статус коллегиального органа;

в пределах своей компетенции издает индивидуальные правовые акты на основании и во исполнение Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ, актов Президента РФ и Правительства РФ, нормативных правовых актов ФМ, осуществляющего координацию и контроль деятельности службы. ФС может быть подведомственна Президенту РФ или находиться в ведении Правительства РФ;

не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности *нормативно-правовое регулирование*, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ, а ФС по надзору - также *управление государственным имуществом и оказание платных услуг*.

Федеральное агентство (ФА) - ФОИВ, осуществляющий в установленной сфере деятельности *функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции*, за исключением функций по контролю и надзору. ФА возглавляет руководитель (директор) ФА. ФА может иметь статус коллегиального органа;

в пределах своей компетенции издает индивидуальные правовые акты на основании и во исполнение Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ, актов и поручений Президента РФ, Председателя Правительства РФ и ФМ, осуществляющего координацию и контроль деятельности ФА. ФА может быть подведомственно Президенту РФ;

не вправе осуществлять *нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору*, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ.

Рис. 5.2. Распределение Функций между ФОИВ

Федеральная миграционная служба (ФМС России) - ФОИВ, реализующий государственную политику в сфере миграции и осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции;

- **Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)** - ФОИВ, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД России) - ФОИВ, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации;

Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество) - ФОИВ, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере обеспечения и развития международных отношений Российской Федерации с государствами - участниками Содружества Независимых Государств, другими иностранными государствами, а также в сфере международного гуманитарного сотрудничества;

- Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России) - ФОИВ, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, а также иные установленные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функции в этой области;

Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству (ФСВТС России) - ФОИВ, осуществляющий функции по контролю и надзору в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами;

Федеральная служба по техническому и экспортному контролю Российской Федерации (ФСТЭК России) - ФОИВ, осуществляющий реализацию государственной политики, организацию межведомственной координации и взаимодействия, специальные и контрольные функции в области государственной безопасности;

Федеральная служба по оборонному заказу (Рособоронзаказ) - ФОИВ, осуществляющий деятельность по контролю и надзору за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации норм и правил в сфере государственного оборонного заказа, а также в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, сведения о которых составляют

государственную тайну;

Федеральное агентство специального строительства (Спецстрой России) - ФОИВ, осуществляющий в интересах обороны и безопасности государства организацию работ в области специального строительства, дорожного строительства и связи силами инженерно-технических воинских формирований и дорожно-строительных воинских формирований при Федеральном агентстве специального строительства;

Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств (Рособоронпоставка) - ФОИВ, осуществляющий функции государственного заказчика по размещению заказов, заключению, оплате, контролю и учету выполнения контрактов по государственному оборонному заказу по всей номенклатуре вооружения, военной, специальной техники и материальных средств, за исключением специальной техники и материальных средств по номенклатуре, определяемой руководителями федеральных органов исполнительной власти, являющихся государственными заказчиками по государственному оборонному заказу, а также по обеспечению реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, управлению государственным имуществом в указанной сфере;

- Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России) - ФОИВ, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере исполнения уголовных наказаний, регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественные объединения, политические партии и религиозные организации, в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния, обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественные объединения, политические партии и религиозные организации, в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния;

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) - ФОИВ, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых,

находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;

Федеральная служба судебных приставов (ФССП России) - ФОИВ, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (ГФС России) - ФОИВ, осуществляющий специальные функции в сфере обеспечения федеральной фельдъегерской связи в Российской Федерации.

Служба внешней разведки Российской Федерации (СВР России) – является составной частью сил обеспечения безопасности и призвана защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз. СВР осуществляет разведывательную деятельность в целях:

- обеспечения Президента Российской Федерации, Федерального Собрания и Правительства разведывательной информацией, необходимой им для принятия решений в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической и экологической областях;

- обеспечения условий, способствующих успешной реализации политики Российской Федерации в сфере безопасности;

- содействия экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны и военно-техническому обеспечению безопасности Российской Федерации.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России) - ФОИВ, в пределах своих полномочий осуществляющий государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации (далее именуется - государственная граница), охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов, обеспечивающим информационную безопасность Российской Федерации и непосредственно реализующим основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, определенные законодательством Российской Федерации, а также координирующим контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление.

Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России) - ФОИВ, осуществляющий функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотических

средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту. ФСКН России специально уполномочена на решение задач в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России) - ФОИВ, осуществляющий функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, президентской, правительственной и иных видов специальной связи и информации, предоставляемых федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и другим государственным органам.

Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (ГУСП) – ФОИВ (ФА), осуществляющий в пределах своей компетенции функции по обеспечению исполнения Президентом Российской Федерации полномочий в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации.

Управление делами Президента Российской Федерации - ФОИВ, организующий и непосредственно осуществляющий:

- материально-техническое обеспечение деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, палат Федерального Собрания Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации;

- социально-бытовое обслуживание Президента Российской Федерации, членов Правительства Российской Федерации, членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

- социально-бытовое обслуживание сотрудников Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, аппаратов Конституционного Суда

Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

Управление делами также организует и непосредственно осуществляет в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, финансовое обеспечение деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации и Аппарата Правительства Российской Федерации.

К II группе ФОИВ относятся:

- Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации (Минздравсоцразвития России) - ФОИВ, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, социального развития, труда и защиты прав потребителей, включая вопросы организации медицинской профилактики, в том числе инфекционных заболеваний и СПИДа, медицинской помощи и медицинской реабилитации, фармацевтической деятельности, качества, эффективности и безопасности лекарственных средств, санитарно-эпидемиологического благополучия, уровня жизни и доходов населения, демографической политики, медико-санитарного обеспечения работников отдельных отраслей экономики с особо опасными условиями труда, медико-биологической оценки воздействия на организм человека особо опасных факторов физической и химической природы, курортного дела, оплаты труда, пенсионного обеспечения, в том числе негосударственного пенсионного обеспечения, социального страхования, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости населения и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы (за исключением вопросов оплаты труда), социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере здравоохранения и социального развития, включая оказание медицинской помощи (в том числе высокотехнологичной, включая трансплантацию органов и тканей человека), разработку и реализацию современных медицинских технологий, новых методов диагностики и организации оказания медицинской помощи, предоставление услуг в области курортного дела, организацию судебно-медицинских и судебно-психиатрических экспертиз, социальное обслуживание населения, оказание протезно-ортопедической помощи, реабилитацию инвалидов, проведение медико-социальной экспертизы, профессиональную подготовку, переподготовку, повышение

квалификации медицинских, фармацевтических и санитарно-эпидемиологических работников, работников сферы социального развития и курортного дела, а также отдельных категорий работников в области охраны труда;

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) - ФОИВ, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка, в том числе:

- государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением санитарного законодательства;
- государственный контроль за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей;
- контроль за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (Росздравнадзор) - ФОИВ, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения и социального развития.

Федеральная служба по труду и занятости (Роструд) - ФОИВ, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров.

Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА России) - ФОИВ, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере здравоохранения и социального развития, включая оказание медицинской помощи, организацию медико-социальной экспертизы и организацию деятельности службы крови, функции по контролю и надзору в сфере донорства крови и ее компонентов, по организации предоставления социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан, а также функции по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия работников организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда (в том числе при подготовке и выполнении

космических полетов по пилотируемым программам, проведении водолазных и кессонных работ) и населения отдельных территорий по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации (далее - обслуживаемые организации и обслуживаемые территории), в том числе медико-санитарное обеспечение работников обслуживаемых организаций и населения обслуживаемых территорий (включая предоставление услуг в области курортного дела, организацию проведения судебно-медицинской и судебно-психиатрической экспертиз, трансплантацию органов и тканей человека).

- Министерство культуры Российской Федерации (Минкультуры России) - ФОИВ, осуществляющий функции по выработке государственной политики в сфере культуры, искусства, историко-культурного наследия, кинематографии, архивного дела, авторского права и смежных прав, а также по нормативно-правовому регулированию в сфере культуры, искусства, историко-культурного наследия (за исключением сферы охраны культурного наследия), кинематографии, архивного дела, авторского права и смежных прав (за исключением нормативно-правового регулирования осуществления контроля и надзора в сфере авторского права и смежных прав) и функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в сфере культуры и кинематографии.

Федеральная служба по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия (Росохранкультура) - ФОИВ, осуществляющий функции по охране культурного наследия, авторского права и смежных прав, по контролю и надзору в указанной сфере деятельности, а также по нормативно-правовому регулированию в сфере охраны культурного наследия, осуществления контроля и надзора в сфере авторского права и смежных прав.

Федеральное архивное агентство (Росархив) - ФОИВ, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг, управлению федеральным имуществом, а также правоприменительные функции в сфере архивного дела. Росархив в установленной сфере деятельности осуществляет:

- а) оказание государственных услуг в сфере архивного дела;
- б) государственный учет документов Архивного фонда Российской Федерации, ведение Государственного реестра уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации;
- в) обеспечение соблюдения правил хранения, комплектования, учета и использования архивных документов.

- Министерство образования и науки Российской Федерации

(Минобрнауки России) - ФОИВ, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, научной, научно-технической и инновационной деятельности, развития федеральных центров науки и высоких технологий, государственных научных центров и наукоградов, интеллектуальной собственности, а также в сфере молодежной политики, воспитания, опеки и попечительства над детьми, социальной поддержки и социальной защиты обучающихся и воспитанников образовательных учреждений.

Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам (Роспатент) - ФОИВ, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере правовой охраны и использования объектов интеллектуальной собственности, включая патенты и товарные знаки. Основными функциями Роспатента являются:

а) обеспечение установленного Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами порядка предоставления в Российской Федерации правовой охраны объектам интеллектуальной собственности, а также порядка их использования;

б) осуществление контроля и надзора за проведением экспертизы заявок на объекты интеллектуальной собственности и выдача охранных документов в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

в) регистрация прав на объекты интеллектуальной собственности, а также лицензионных договоров и договоров уступки прав в сфере интеллектуальной собственности и публикация сведений о зарегистрированных объектах интеллектуальной собственности;

г) осуществление контроля и надзора за соблюдением порядка уплаты патентных пошлин и регистрационных сборов;

д) проведение аттестации и регистрация патентных поверенных Российской Федерации и осуществление контроля за выполнением ими требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) - ФОИВ, осуществляющий функции по контролю и надзору в области образования и науки. Рособрнадзор в установленной сфере деятельности осуществляет:

а) контроль и надзор за исполнением законодательства в области образования, науки, научно-технической деятельности, молодежной политики, аттестации научных и научно-педагогических кадров;

б) самостоятельно и совместно с органами управления образованием субъектов Российской Федерации государственный контроль качества образования в образовательных учреждениях;

в) лицензирование, аттестацию и государственную аккредитацию образовательных учреждений и их филиалов, а также научных организаций (в сфере послевузовского и дополнительного профессионального образования);

г) рассмотрение вопросов, связанных с подтверждением, признанием и установлением эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях, полученных за рубежом и в Российской Федерации;

д) рассмотрение вопросов присвоения ученых званий профессора по специальности и профессора по кафедре, доцента по специальности и доцента по кафедре, а также лишения (восстановления) указанных ученых званий, вопросов присуждения ученых степеней доктора наук и кандидата наук и выдачу соответствующих дипломов установленного образца;

е) создание советов по защите докторских и кандидатских диссертаций (диссертационных советов), установление их компетентности.

- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) - ФОИВ, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая недра, водные объекты, леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий, объекты животного мира (за исключением объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты) и среду их обитания, в сфере эксплуатации и обеспечения безопасности водохранилищ, водохозяйственных систем комплексного назначения и гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений), безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, в сфере гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей природной среды, ее загрязнения, а также по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся особо охраняемых природных территорий и государственной экологической экспертизы.

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) - ФОИВ, осуществляющий функции по принятию нормативных правовых актов, управлению государственным

имуществом и оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей природной среды, ее загрязнения, государственному надзору за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы.

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды обеспечивает в установленной сфере деятельности выполнение обязательств Российской Федерации по международным договорам Российской Федерации, в том числе по Конвенции Всемирной метеорологической организации, рамочной Конвенции ООН об изменении климата и Протоколу по охране окружающей среды к Договору об Антарктике, подписанному в г. Мадриде 4 октября 1991 г.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) - ФОИВ, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере природопользования.

Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы) - ФОИВ, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции в сфере водных ресурсов. Основными функциями Росводресурсов являются:

а) обеспечение в пределах своей компетенции мероприятий по рациональному использованию, восстановлению и охране водных объектов, предупреждению и ликвидации вредного воздействия вод;

б) предоставление права пользования водными объектами, находящимися в федеральной собственности;

в) эксплуатация водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения, защитных и других гидротехнических сооружений, находящихся в ведении Агентства, обеспечение их безопасности;

г) разработка в установленном порядке схем комплексного использования и охраны водных ресурсов, водохозяйственных балансов и составление прогнозов состояния водных ресурсов и перспективного использования и охраны водных объектов;

д) обеспечение разработки и осуществления противопаводковых мероприятий, мероприятий по проектированию и установлению водоохраных зон водных объектов и их прибрежных защитных полос, предотвращению загрязнения вод;

е) оказание государственных услуг по предоставлению информации, связанной с состоянием и использованием водных объектов, находящихся в федеральной собственности;

ж) ведение государственного реестра договоров пользования водными объектами, государственного водного кадастра и Российского регистра гидротехнических сооружений, осуществление государственного мониторинга водных объектов, государственного учета поверхностных и подземных вод и их использования.

Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) - ФОИВ, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции в сфере недропользования. Основными функциями Роснедра являются:

а) организация работ по воспроизводству минерально-сырьевой базы и ее рациональному использованию;

б) проведение геологического изучения недр на территории Российской Федерации и континентальном шельфе Российской Федерации;

в) ведение федерального и территориальных фондов геологической информации о недрах, а также банка данных по вопросам недропользования;

г) управление в пределах своей компетенции федеральным имуществом в сфере недропользования, в том числе управление государственным фондом недр;

д) осуществление в пределах и порядке, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочий собственника в отношении необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти федерального имущества, в том числе переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным казенным предприятиям и государственным учреждениям, подведомственным Агентству;

е) ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых, государственного учета работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также для целей, не связанных с их добычей, и включение их в государственный реестр, ведение государственного баланса запасов полезных ископаемых, осуществление мониторинга состояния недр;

ж) предоставление в установленном порядке права пользования недрами;

з) оказание государственных услуг, связанных с проведением:

в установленном порядке геолого-экономической и стоимостной оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр; государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической

и экономической информации о предоставляемых в пользование участках недр, а также проектно-сметной документации на ведение работ по геологическому изучению недр.

- **Министерство промышленности и торговли Российской Федерации** (Минпромторг России) - ФОИВ, осуществляющий: функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленного и оборонно-промышленного комплексов, а также в области развития авиационной техники, технического регулирования и обеспечения единства измерений, науки и техники в интересах обороны и безопасности государства, внешней и внутренней торговли; функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере машиностроения, металлургической, химической, фармацевтической, биотехнологической, медицинской, легкой, лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей, электронной, авиационной и судостроительной промышленности, промышленности средств связи, радиопромышленности, промышленности боеприпасов и специальной химии, химического разоружения, промышленности обычных вооружений; функции по поддержке экспорта промышленной продукции, обеспечения доступа на рынки товаров и услуг, выставочной и ярмарочной деятельности, по проведению расследований, предшествующих введению специальных защитных, антидемпинговых или компенсационных мер при импорте товаров, по применению мер нетарифного регулирования, а также функции уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственное регулирование внешнеторговой деятельности, за исключением вопросов таможенно-тарифного регулирования и вопросов, связанных с присоединением Российской Федерации к Всемирной торговой организации; функции федерального органа по техническому регулированию. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации является уполномоченным (национальным) органом Российской Федерации по выполнению Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении и Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении.

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование) - ФОИВ, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования и метрологии.

- **Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации**

Федерации (Минкомсвязь России) - ФОИВ, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий (включая использование информационных технологий при формировании государственных информационных ресурсов и обеспечение доступа к ним), электросвязи (включая использование и конверсию радиочастотного спектра) и почтовой связи, массовых коммуникаций и средств массовой информации, в том числе электронных (включая развитие сети Интернет, систем телевизионного (в том числе цифрового) вещания и радиовещания и новых технологий в этих областях), печати, издательской и полиграфической деятельности, обработки персональных данных. Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации выступает в качестве почтовой администрации Российской Федерации и выполняет функции администрации связи Российской Федерации при осуществлении международной деятельности в области связи.

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) - ФОИВ, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, а также функции по организации деятельности радиочастотной службы.

Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям (Роспечать) - ФОИВ, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции в сфере печати, средств массовой информации и массовых коммуникаций, в том числе компьютерных сетей общего пользования в области электронных средств массовой информации, издательской и полиграфической деятельности. Роспечать в установленной сфере деятельности осуществляет:

а) правоприменительную деятельность и оказание государственных услуг в сфере создания и функционирования средств массовой информации и массовых коммуникаций, телерадиовещания, использования радиочастотного спектра и орбитальных позиций спутников связи для целей телерадиовещания, развития средств массовых коммуникаций и распространения средств массовой информации, в сфере информационного обмена, вещания дополнительной информации, компьютерных сетей общего пользования в области электронных средств

массовой информации, печати, издательской и полиграфической деятельности;

б) ведение единых общероссийских реестров средств массовой информации и массовых коммуникаций, телерадиовещательных компаний, производителей аудио- и видеопродукции.

Федеральное агентство связи (Россвязь) - ФОИВ, осуществляющий функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в сфере электросвязи и почтовой связи, в том числе в области создания, развития и использования сетей связи, спутниковых систем связи, систем телевизионного вещания и радиовещания.

- Министерство регионального развития Российской Федерации (Минрегион России) - ФОИВ, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе районов Крайнего Севера и Арктики, административно-территориального устройства Российской Федерации, разграничения полномочий по предметам совместного ведения между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, осуществления приграничного сотрудничества, строительства, архитектуры, градостроительства (за исключением государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства) и жилищно-коммунального хозяйства, государственной национальной политики и межнациональных отношений в Российской Федерации, а также защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов Российской Федерации.

- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России) - ФОИВ, осуществляющий функции:

по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая животноводство, ветеринарию, растениеводство, карантин растений, мелиорацию земель, плодородие почв, регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность, производство и оборот этилового спирта из пищевого и непищевого сырья, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции, устойчивое развитие сельских территорий, в сфере промышленного рыболовства (аквакультуры), охраны, изучения, сохранения, воспроизводства и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, за исключением обитающих на особо

охраняемых природных территориях и (или) занесенных в Красную книгу Российской Федерации, и среды их обитания, а также в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях);

по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), по государственному мониторингу таких земель;

по оказанию государственных услуг в сфере агропромышленного комплекса, включая устойчивое развитие сельских территорий;

по управлению государственным имуществом на подведомственных предприятиях и учреждениях.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) - ФОИВ, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий), охраны, воспроизводства, использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания, функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных.

- Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации (Минспорттуризм России) - ФОИВ, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики.

Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь) - ФОИВ, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики, реализации во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодежи, мероприятий, направленных на обеспечение здорового образа жизни молодежи, нравственного и патриотического воспитания и на реализацию молодежью своих профессиональных возможностей.

Федеральное агентство по туризму (Ростуризм) - ФОИВ, осуществляющий функции по проведению государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере туризма.

- Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России) - ФОИВ, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской авиации (кроме вопросов использования воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации), морского (включая морские торговые, специализированные и рыбные порты, кроме портов рыбопромысловых колхозов), внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного, городского электрического (включая метрополитен) и промышленного транспорта, дорожного хозяйства, геодезии и картографии.

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) - ФОИВ, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере воздушного (гражданской авиации), морского (включая обеспечение безопасности мореплавания и порядка в морских рыбных портах), внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного и городского электрического (включая метрополитен), промышленного транспорта и дорожного хозяйства, а также функции по техническому надзору за спортивными судами. Основными функциями в установленной сфере деятельности Федеральная служба по надзору в сфере транспорта Ространснадзора являются:

- осуществление контроля и надзора за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных законодательством Российской Федерации общеобязательных правил поведения;

- выдача разрешений (лицензий) юридическим лицам и гражданам на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий

- осуществление эксплуатационной сертификации в области гражданской авиации;

- регистрация актов, документов, прав и объектов;

- организация, проведение и участие в установленном законодательством Российской Федерации порядке в проведении расследований транспортных происшествий на железнодорожном, воздушном, морском и речном транспорте, а также участие в расследовании причин разрушений автомобильных дорог общего пользования и дорожных сооружений на них;

- издание индивидуальных правовых актов на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента

Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов Министерства транспорта Российской Федерации.

Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация) - ФОИВ, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом и правоприменительные функции в сфере воздушного транспорта и гражданской части Единой системы организации воздушного движения. Основными функциями Росавиации в установленной сфере деятельности являются:

а) организация исполнения федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы;

б) оказание имеющих общественную значимость государственных услуг на установленных федеральным законодательством условиях неопределенному кругу лиц, в том числе в целях:

- организации в установленном порядке функционирования, развития и модернизации гражданской части Единой системы организации воздушного движения;

- реализации комплекса мер по организации обеспечения выполнения международных и внутренних полетов;

в) издание индивидуальных правовых актов на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов и поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Министерства транспорта Российской Федерации.

Федеральное дорожное агентство (Росавтодор) - ФОИВ, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства. Основными функциями Росавтодора в установленной сфере деятельности являются:

- реализация межгосударственных и федеральных целевых программ;

- издание индивидуальных правовых актов на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов и поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Министерства транспорта Российской Федерации;

- предоставление государственных услуг по управлению состоянием и развитием федеральной сети автомобильных дорог Российской Федерации.

Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор) - ФОИВ, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в

сфере железнодорожного транспорта. Основными функциями Федерального агентства железнодорожного транспорта Росжелдора являются:

- функции государственного заказчика по организации исполнения федеральных целевых программ в сфере железнодорожного транспорта и федеральной адресной инвестиционной программы;

- издание индивидуальных правовых актов в сфере железнодорожного транспорта на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов и поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Министерства транспорта Российской Федерации;

- оказание неопределенному кругу лиц имеющих общественную значимость услуг в сфере железнодорожного транспорта в соответствии с установленными федеральным законодательством условиями, в том числе: организация перевозок опасных грузов;

- организация работ по обязательному подтверждению соответствия продукции, работ и услуг, а также аккредитация испытательных лабораторий (центров), органов по сертификации.

Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот) - ФОИВ, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом в сфере морского и речного транспорта, в том числе в отношении морских рыбных портов в целях развития транспортного комплекса. Основными функциями Росморречфлота в установленной сфере деятельности являются:

- оказание неопределенному кругу лиц на установленных федеральным законодательством условиях государственных услуг, имеющих общественную значимость, в том числе в целях реализации межгосударственных и федеральных целевых программ;

- издание индивидуальных правовых актов на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов и поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Министерства транспорта Российской Федерации.

- Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России) - ФОИВ, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, внешнеэкономической деятельности (за исключением внешней торговли), имущественных отношений, несостоятельности

(банкротства) и финансового оздоровления организаций, оценочной деятельности, земельных отношений (за исключением земель сельскохозяйственного назначения), государственного кадастра недвижимости, осуществления государственного кадастрового учета и кадастровой деятельности, государственной кадастровой оценки земель, государственного мониторинга земель (за исключением земель сельскохозяйственного назначения), государственной регистрации прав на недвижимое имущество, геодезии и картографии, государственной статистической деятельности, инвестиционной деятельности и государственных инвестиций, формирования межгосударственных и федеральных целевых программ (долгосрочных целевых программ), ведомственных целевых программ, разработки и реализации программ социально-экономического развития Российской Федерации, создания и функционирования особых экономических зон на территории Российской Федерации, управления государственным материальным резервом, размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Министерство экономического развития Российской Федерации является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим регулирование оценочной деятельности.

Федеральная налоговая служба (ФНС России) - ФОИВ, осуществляющий функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей, а также за производством и оборотом этилового спирта, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции и за соблюдением валютного законодательства Российской Федерации в пределах компетенции налоговых органов. Служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, а также уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим представление в делах о банкротстве и в процедурах банкротства требований об уплате обязательных платежей и требований Российской Федерации по денежным обязательствам.

Федеральная служба страхового надзора (Росстрахнадзор) - ФОИВ, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере

страховой деятельности. Основными функциями Росстрахнадзора являются:

а) принятие решений о выдаче или отказе в выдаче лицензий, об аннулировании, ограничении, приостановлении, восстановлении действия и отзыве лицензий;

б) выдача и отзыв квалификационных аттестатов;

в) ведение единого государственного реестра субъектов страхового дела, реестра объединений субъектов страхового дела;

г) осуществление контроля за соблюдением субъектами страхового дела страхового законодательства, в том числе путем проведения проверок их деятельности;

д) осуществление контроля за представлением субъектами страхового дела, в отношении которых принято решение об отзыве лицензии, сведений о прекращении их деятельности или об их ликвидации;

е) получение, обработка и анализ отчетности, представляемой субъектами страхового дела;

ж) выдача предписаний субъектам страхового дела при выявлении нарушений ими страхового законодательства;

з) обращение в случаях, предусмотренных законом, в суд с исками о ликвидации субъекта страхового дела - юридического лица или о прекращении субъектом страхового дела - физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

и) обобщение практики страхового надзора, разработка и представление в установленном порядке предложений по совершенствованию страхового законодательства, регулирующего осуществление страхового надзора.

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор) - ФОИВ, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, а также функции органа валютного контроля. Основными функциями Федеральная служба финансово-бюджетного надзора Росфиннадзора являются:

1) проведение ревизий и проверок правомерности и эффективности использования средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов и материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности, на территории Российской Федерации и за рубежом, а также осуществление таких ревизий и проверок по мотивированному обращению руководителей правоохранительных органов федерального уровня и руководителей правоохранительных органов субъектов Российской Федерации;

2) проведение мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению

нарушений законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере;

3) осуществление надзора за исполнением законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном контроле и надзоре органами финансового контроля федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

4) осуществление в пределах своей компетенции контроля за соответствием проводимых в Российской Федерации резидентами и нерезидентами (кроме кредитных организаций и валютных бирж) валютных операций законодательству Российской Федерации, условиям лицензий и разрешений, а также за соблюдением ими требований актов органов валютного регулирования и валютного контроля;

5) организация с участием агентов валютного контроля, правоохранительных, контролирующих и иных федеральных органов исполнительной власти проверок полноты и правильности учета и отчетности по валютным операциям, а также по операциям нерезидентов, осуществляемым в валюте Российской Федерации;

6) организация формирования и ведения единой информационной системы контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере.

Федеральное казначейство (федеральная служба) (Казначейство России) - ФОИВ (ФС), осуществляющий осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета.

- Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) - ФОИВ, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, внешнеэкономической деятельности (за исключением внешней торговли), имущественных отношений, несостоятельности (банкротства) и финансового оздоровления организаций, оценочной деятельности, земельных отношений (за исключением земель сельскохозяйственного назначения), государственного кадастра недвижимости, осуществления государственного кадастрового учета и кадастровой деятельности,

государственной кадастровой оценки земель, государственного мониторинга земель (за исключением земель сельскохозяйственного назначения), государственной регистрации прав на недвижимое имущество, геодезии и картографии, государственной статистической деятельности, инвестиционной деятельности и государственных инвестиций, формирования межгосударственных и федеральных целевых программ (долгосрочных целевых программ), ведомственных целевых программ, разработки и реализации программ социально-экономического развития Российской Федерации, создания и функционирования особых экономических зон на территории Российской Федерации, управления государственным материальным резервом, размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Министерство экономического развития Российской Федерации является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим регулирование оценочной деятельности.

Федеральная служба государственной статистики (Росстат) - ФОИВ, осуществляющий функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, а также в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации, функции по контролю в сфере государственной статистической деятельности.

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) - ФОИВ, осуществляющий функции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, по оказанию государственных услуг в сфере ведения государственного кадастра недвижимости, осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, кадастровой деятельности, государственной кадастровой оценки земель, землеустройства, государственного мониторинга земель, геодезии и картографии, навигационного обеспечения транспортного комплекса (кроме вопросов аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации), а также функции по осуществлению государственного геодезического надзора, государственного земельного контроля, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, контроля (надзора) за деятельностью арбитражных управляющих и саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, государственного метрологического надзора в области геодезической и картографической деятельности.

Федеральное агентство по государственным резервам (Росрезерв) - ФОИВ, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции в сфере управления государственным материальным резервом. Основными функциями Росрезерва являются:

а) обеспечение формирования, размещения, хранения, использования, пополнения и освежения запасов государственного материального резерва;

б) реализация государственной политики по обеспечению мобилизационных нужд Российской Федерации и неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, оказанию поддержки отраслям экономики, субъектам Российской Федерации и организациям, оказанию гуманитарной помощи, регулироующему воздействию на рынок, проведению закупочных и товарных интервенций.

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество) - ФОИВ, осуществляющий функции по управлению федеральным имуществом, функции по организации продажи приватизируемого федерального имущества, реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, функции по реализации конфискованного, движимого бесхозяйного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства в соответствии с законодательством Российской Федерации, функции по оказанию государственных услуг и правоприменительные функции в сфере имущественных и земельных отношений.

- Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России) - ФОИВ, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, магистральных трубопроводов нефти, газа и продуктов их переработки, возобновляемых источников энергии, освоения месторождений углеводородов на основе соглашений о разделе продукции, и в сфере нефтехимической промышленности, а также функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере производства и использования топливно-энергетических ресурсов.

К III группе ФОИВ относятся:

Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) - ФОИВ, осуществляющий функции по принятию нормативных правовых актов,

контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа).

Федеральная таможенная служба (ФТС России) - ФОИВ, осуществляющий в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями.

Федеральная служба по тарифам (ФСТ России) - ФОИВ, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и контроль за их применением, за исключением регулирования цен и тарифов, относящегося к полномочиям других федеральных органов исполнительной власти, а также федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий, осуществляющим функции по определению (установлению) цен (тарифов) и осуществлению контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг) - ФОИВ, уполномоченным принимать меры по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма и координирующим деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.

Федеральная служба по финансовым рынкам (ФСФР России) - ФОИВ, осуществляющий функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору в сфере финансовых рынков (за исключением страховой, банковской и аудиторской деятельности).

Федеральное космическое агентство (Роскосмос) - ФОИВ, осуществляющий функции по обеспечению реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере космической деятельности, международного сотрудничества при реализации совместных проектов и программ в области космической деятельности, проведения организациями ракетно-космической

промышленности работ по ракетно-космической технике военного назначения, боевой ракетной технике стратегического назначения, а также функции по общей координации работ, проводимых на космодроме Байконур.

Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации (Росграница) - ФОИВ, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, управлению государственным имуществом, оказанию государственных услуг в сфере обустройства государственной границы Российской Федерации, создания, развития и обеспечения деятельности пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации и мест пересечения государственной границы Российской Федерации, а также функции государственного заказчика в этой сфере.

Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство) - ФОИВ, осуществляющий функции:

по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства, производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота, охраны, рационального использования, изучения, сохранения, воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

по контролю и надзору за водными биологическими ресурсами и средой их обитания во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, а также Каспийского и Азовского морей до определения их правового статуса;

по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере рыбохозяйственной деятельности, охраны, рационального использования, изучения, сохранения, воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также рыбоводства (за исключением промышленного рыбоводства), рыбопереработки, обеспечения безопасности мореплавания и аварийно-спасательных работ в районах промысла, производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота и в морских портах в части, касающейся обслуживания судов рыбопромыслового флота.

Росрыболовство осуществляет свои полномочия в установленных законодательством Российской Федерации случаях на территории Российской Федерации, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, а также в случаях,

предусмотренных международными договорами Российской Федерации, на территориях иностранных государств и в открытых районах Мирового океана.

Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование) - ФОИВ, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также функции по контролю за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, по надзору и оказанию услуг в этой сфере.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) - ФОИВ, осуществляющий функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия (в том числе в области обращения с отходами производства и потребления), безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, охраны недр, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики, безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Ростехнадзор является:

- органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии;
- специально уполномоченным органом в области промышленной безопасности;
- органом государственного горного надзора;
- специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы в установленной сфере деятельности;
- органом государственного энергетического надзора;
- специально уполномоченным органом в области охраны атмосферного воздуха.

Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз) - ФОИВ, осуществляющий функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным

имуществом в области лесных отношений. Рослесхоз выполняет функции функции:

а) по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях);

б) по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях).

ФОИВ являются юридическими лицами, имеют печати с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своими наименованиями, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Полномочия федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности устанавливаются Федеральным законом "О пожарной безопасности" (ст. 16 [1]), при этом законодатель не определяет отдельно полномочия ФОИВ, что обуславливает определенные трудности при принятии мер по результатам проверок. К полномочиям федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности относятся:

разработка и осуществление государственной политики, в том числе принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов по пожарной безопасности и контроль за их исполнением;

разработка, организация выполнения и финансирование федеральных целевых программ;

участие в разработке технических регламентов, национальных стандартов, сводов правил, содержащих требования пожарной безопасности (норм и правил), правил пожарной безопасности, в том числе регламентирующих порядок и организацию тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ;

формирование предложений по проекту федерального бюджета на соответствующий год в части расходов на проведение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, проводимых федеральными органами исполнительной власти, обеспечение целевого использования средств, выделяемых на эти цели из федерального бюджета;

создание, реорганизация и ликвидация органов управления, подразделений пожарной охраны, пожарно-технических научно-исследовательских и образовательных учреждений, содержащихся за счет средств федерального бюджета;

организация государственного пожарного надзора;

организация развития науки и техники, координация основных научных исследований и разработок;

утверждение номенклатуры, объемов поставок для государственных нужд пожарно-технической продукции, в том числе по оборонному заказу;

установление общих принципов подтверждения соответствия;

создание государственных систем информационного обеспечения, а также систем статистического учета пожаров и их последствий;

осуществление тушения пожаров в населенных пунктах, организация и осуществление тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;

организация ведомственного пожарного надзора на объектах, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти;

подготовка перечня организаций, в которых создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы, утверждаемого в установленном порядке;

подготовка утверждаемого Правительством Российской Федерации перечня объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, на которых в обязательном порядке создается пожарная охрана;

разработка утверждаемого Правительством Российской Федерации нормативного правового акта, устанавливающего противопожарный режим.

6 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР С ДРУГИМИ НАДЗОРНЫМИ ОРГАНАМИ

Органы государственного пожарного надзора в рамках своей компетенции осуществляют взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, в том числе с органами государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, по вопросам обеспечения пожарной безопасности (п. 6 Постановление Правительства РФ от 21.12.2004 № 820 «О государственном пожарном надзоре»).

Надзорная деятельность представляет собой, прежде всего,

деятельность, осуществляемую от имени и по поручению государства, направленную на обеспечение законности в той или иной сфере. Если *контроль* понимается как проверка чего-либо, (проверка выполнения законов, планов, мероприятий, работ), то *надзор* сопряжен с осуществлением *властных полномочий*, которыми наделены субъекты надзорной деятельности.

Поскольку вся надзорная деятельность выполняется от имени и по поручению государства, проистекает она в строго установленных законом рамках. Основы надзорной деятельности заложены в главном законе государства - *Конституции Российской Федерации*.

В целях упорядочивания деятельности федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ), вообще, и надзорной деятельности, в частности, Президентом Российской Федерации утверждается система ФОИВ, в которую входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства. Полномочия, функции и структура ФОИВ рассмотрены в предыдущей главе.

При осуществлении своих полномочий федеральные органы исполнительной власти, включая федеральные службы и федеральные агентства, находящиеся в ведении федерального министерства, непосредственно взаимодействуют с другими органами государственной власти и органами местного самоуправления, если иной порядок не установлен федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства.

Порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти при осуществлении ими согласованных действий по реализации государственных функций и оказанию государственных услуг, включая образование координационных и совещательных органов, определяется нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства, а также согласованными или совместными актами федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство.

Выполнение должностными лицами органов государственного пожарного надзора административных процедур исполнения государственной функции по проверке соблюдения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - организации), гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства (далее - граждане), а также должностными лицами требований пожарной безопасности может быть

закончено:

- подготовкой и направлением при необходимости информации в органы внутренних дел, прокуратуры, Федеральной налоговой службы и другие надзорные органы для принятия мер в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 20 Приказа МЧС России от 01.10.2007 года № 517).

Федеральная служба по труду и занятости является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров.

Федеральная служба по труду и занятости находится в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Федеральная служба по труду и занятости осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением:

- работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, посредством проверок, обследований, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, составления протоколов об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготовки других материалов (документов) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве;

Осуществляет:

- государственную экспертизу условий труда в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Федеральная служба по труду и занятости рассматривает дела об административных правонарушениях (ст. 23.12), предусмотренных статьями КоАП РФ:

- ч. 1 ст. 5.27 «Нарушение законодательства о труде и об охране труда» (влечет наложение административного штрафа на должностных

лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих ПДБОЮЛ, - от одной тысячи до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток)

➤ ст. 15.34 «Соккрытие страхового случая» (Соккрытие страхователем наступления страхового случая при обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей, на должностных лиц в размере от пятисот до одной тысячи рублей, на юридических лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей)

Ответственность должностных лиц Федеральной службы по труду и занятости:

➤ Должностные лица Федеральной службы по труду и занятости и подведомственных ей территориальных органов могут привлекаться к уголовной ответственности по статье 293 УК РФ (халатность) в случаях нарушений правил охраны труда, если эти нарушения повлекли причинение тяжкого вреда здоровью человека или его смерть (статья 143 УК РФ – «Нарушение правил охраны труда»).

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является уполномоченным Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека находится в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Осуществляет следующие полномочия:

➤ надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка, в том числе:

- государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением санитарного законодательства;
- контроль за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- государственный контроль за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассматривает дела об административных правонарушениях (ст. 23.13 КоАП РФ), предусмотренных:

➤ ст. 6.4 КоАП РФ «Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта» (влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до двух тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток).

Ответственность должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека:

➤ Должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека могут привлекаться к уголовной ответственности по статье 293 УК РФ (халатность) в случаях нарушений санитарно-эпидемиологических правил, если эти нарушения повлекли по неосторожности массовое заболевание или отравление людей, а также смерть человека (статья 236 УК РФ – «Нарушение санитарно-эпидемиологических правил»).

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору в сфере охраны

окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия (в том числе в области обращения с отходами производства и потребления), безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, охраны недр, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики, безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является:

- органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии;
- уполномоченным органом в области промышленной безопасности;
- органом государственного горного надзора;
- органом государственного энергетического надзора;
- органом государственного строительного надзора.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

принимает следующие нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности:

- требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и к ведению этого реестра;
- порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений;

- порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения;

- порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности и требования к оформлению заключения данной экспертизы.

Осуществляет контроль и надзор:

- за ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасностью (на объектах использования атомной энергии);

- за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах;

- за соблюдением в пределах своей компетенции требований безопасности в электроэнергетике (технический контроль и надзор в электроэнергетике);

- за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах и при ведении взрывных работ.

Органы государственного энергетического надзора (ст. 23.30) рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями КоАП РФ:

- Ст. 7.19 «Самовольное подключение и использование электрической, тепловой энергии, нефти и газа»;

- Ст. 9.8 «Нарушение правил охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт»;

- Ст. 9.9 «Ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов»;

- Ст. 9.10 «Повреждение тепловых сетей, топливопроводов, совершенное по неосторожности»;

- Ст. 9.11 «Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки».

Уполномоченные органы в области промышленной безопасности (статьи 23.31 и 23.32 КоАП РФ) рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных:

- Ст. 9.1 «Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Ответственность должностных лиц Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору:

➤ Должностные лица органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору могут привлекаться к уголовной ответственности по статье 293 УК РФ (халатность) в случаях нарушения правил безопасности на взрывоопасных объектах (статья 217 УК РФ) и нарушения правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий (статья 218 УК РФ), если эти нарушения повлекли причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека.

7. ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЛАНИРУЮЩИМ И МЕТОДИЧЕСКИМ ДОКУМЕНТАМ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

В муниципальном образовании разрабатывается «План гражданской обороны и защиты населения муниципального образования».

Характер, объём и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны (далее ГО) в готовность и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее АСДНР) определяются исходя из оценки обстановки, возможной при ведении военных действий, с учетом разумной достаточности, наличия и рационального расходования материальных и финансовых ресурсов.

Обоснованность и целесообразность решений по подготовке и ведению гражданской обороны достигается на основе прогнозирования и всесторонней оценки обстановки, возможной при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Прогнозирование и оценка обстановки осуществляются руководителем органа управления ГО и руководителями организаций, на которые возлагается проведение специальных мероприятий обеспечения с целью получения количественной и качественной информации о характере и степени угроз для населения, объектов, экологии, систем жизнеобеспечения и возможных последствий воздействия современных средств поражения.

При прогнозировании и оценке возможной обстановки должны быть решены следующие задачи:

определен характер, масштабы и параметры угроз и поражающих факторов, которые могут возникнуть и воздействовать на территорию, население, организации и силы ГО муниципального образования в условиях современной войны;

оценена возможная обстановка (инженерная, пожарная, медицинская и др.) в муниципальном образовании и на прилегающей территории, с целью

определения мер по снижению возможного воздействия поражающих факторов, необходимых сил, средств и мероприятий для ликвидации последствий ЧС и нападения;

спрогнозированы и оценены возможные социально-экономические последствия ЧС и агрессии (потери, ущерб);

определены порядок организации и способы ведения АСДНР, технологии их ведения, потребности в силах, материально-техническом и других видах обеспечения.

Оценка обстановки, возможной в муниципальном образовании после нападения противника и воздействия ЧС, производится на основе данных вышестоящего органа управления ГО, по вариантам: при применении ядерного оружия, обычных средств поражения, при террористических актах или ЧС.

Выводы из оценки возможной обстановки и решение руководителя гражданской обороны муниципального образования являются основой для планирования мероприятий и ведения гражданской обороны.

В «Плане ГО и ЗН» должно быть определено: порядок организации и приведения гражданской обороны муниципального образования в готовность, организация защиты населения, объектов и систем жизнеобеспечения, порядок организации и ведения АСДНР, организация основных видов обеспечения мероприятий ГО и отвечать следующим требованиям:

1) реальность (всесторонний анализ состояния ГО, правильная оценка обстановки сложившейся после нападения противника, учет людских и материальных возможностей, объективный расчет);

2) целеустремленность (выделение главных задач, сосредоточение основных усилий);

3) конкретность всех мероприятия по объему (они должны быть взаимоувязаны);

4) соответствие основным принципам защиты населения (заблаговременная подготовка мероприятий ГО, дифференцированный подход к выполнению мероприятий);

5) степень детализации (до отдельных организаций);

6) удобство в пользовании.

Для разработки «Плана ГО и ЗН муниципального образования» приказом руководителя ГО создается группа во главе с руководителем органа управления ГО в составе заместителя руководителя ГО и необходимых специалистов, в соответствии указаниями вышестоящего руководителя ГО определяются цели, задачи, сроки и основные направления планирования.

Планирование основных мероприятий ГО производится на основе

всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории, в организациях в результате применения современных средств поражения, а также в результате возможных террористических актов и ЧС.

Основой для разработки проекта «плана ГО и ЗН» являются выводы из оценки обстановки, указания вышестоящего руководителя ГО и решение руководителя гражданской обороны муниципального образования.

Руководитель ГО муниципального образования в решении на организацию и ведение ГО определяет:

замысел приведения в готовность и ведения гражданской обороны по вариантам нападения и возможных ЧС;

порядок, способы выполнения задач по защите населения муниципального образования, повышению устойчивости функционирования инфраструктуры, организации АСДНР, организации обеспечения и управления.

Планирование мероприятий гражданской обороны в муниципальном образовании заключается в детализации решения руководителя ГО на организацию и ведение гражданской обороны в части определения основных задач и мероприятий, способов их решения, распределения имеющихся сил и средств для их выполнения, организации всестороннего обеспечения действий сил, мероприятий по защите населения и территории, организации взаимодействия органов управления и сил ГО при ведении работ.

В организациях прекращающих свою деятельность в военное время планы ГО и ЗН разрабатываются с учетом особенностей ведения гражданской обороны при внезапном нападении.

Руководители муниципального образования разрабатывают «Планы обеспечения мероприятий ГО» (по видам обеспечения) в соответствии с профилем своей деятельности. Такой план состоит из трех разделов и шести приложений:

Раздел I. Краткая оценка возможной обстановки на территории муниципального образования после нападения противника:

- а) с применением оружия массового поражения;
- б) с применением обычных средств поражения и при действиях диверсионно-разведывательных групп;

Раздел II. Выполнение мероприятий ГО спасательными службами при планомерном переводе

- а) порядок перевода ССГО с мирного на военное время;
- б) организация управления;
- в) состав сил и средств службы;
- г) организация обеспечения действий службы при проведении

мероприятий по степеням готовности ГО и ведении АСДНР;

д) взаимодействие с другими ССГО (АСФ) (также отражаются особенности обеспечения мероприятий службой при ведении войны с применением противником обычных средств поражения).

Раздел III. Выполнение мероприятий аварийно-спасательной службой при внезапном нападении:

а) защита сил ССГО (АСФ) и обеспечение мероприятий по защите населения по сигналу «Воздушная тревога»;

б) организация управления (занятие ПУ, организация связи);

в) размещение сил и средств службы (в некатегорированных городах и сельских районах);

г) организация обеспечения действий службы при проведении АСДНР;

д) взаимодействие с другими службами и силами ГО, органами военного командования.

Приложения:

1. План-график работы начальника ССГО (АСФ) (при планомерном и внезапном нападении).

2. Организация управления (схема);

3. Календарный план перевода ССГО (АСФ) с мирного на военное время и обеспечения мероприятий ГО силами службы.

4. Расчет обеспечения мероприятий ГО силами службы.

5. План связи и оповещения.

6. Расчет обеспечения действий сил и средств службы.

2. Руководящие документы (приказы, распоряжения, указания, директивы, рекомендации и информационные материалы МЧС России, территориальных органов управления МЧС России по субъектам РФ, определяющие:

какими документами следует руководствоваться при разработке плана;

сроки разработки, согласования и утверждения плана;

возможный масштаб и характер последствий после нападения противника;

характеристика потенциально опасных объектов при поражении или ЧС, на которых возможно влияние возникших поражающих факторов на функционирование экономики и жизнедеятельность населения муниципального образования;

мероприятия по защите населения, организаций и проведению АСДНР предусматриваемые вышестоящим руководителем ГО в интересах защиты населения и территории муниципального образования;

организация оповещения и получения информации об обстановке, а также предпринимаемых мерах защиты;

организация эвакуации населения и рассредоточения организаций, выделяемые транспортные средства, сроки их поставки и их возможности, выделяемые места расселения, маршруты эвакуации, распределение эвакуируемых по СЭП, организация обеспечения эвакуируемых мероприятий;

указания по организации взаимодействия при приведении ГО в готовность и при ведении АСДНР.

3. Характеристика территории и застройки муниципального образования, экономики, инфраструктуры, транспортной сети, систем коммунального хозяйства и распределение населения.

4. Состояние гражданской обороны в муниципальном образовании: основные потенциально опасные объекты (вероятные цели) муниципального образования, а также прогноз воздействия поражающих факторов на население, жизнедеятельность и проведение мероприятий ГО, возникающие при их разрушении (повреждении);

характеристика застройки, транспортной сети, городского хозяйства, коммунально-энергетических систем, их устойчивость в военное время и при воздействии возможных ЧС;

характеристика населения муниципального образования по занятости, возрасту, состоянию здоровья, расселению;

обеспеченность ЗС по степени готовности, защитным свойствам, вместимости, срокам заполнения;

обеспеченность СМЗ, организация их хранения, сроки готовности к выдаче и выдачи персоналу организаций населению;

наличие и состояние готовности сил ГО организаций и муниципального образования; сроки приведения в готовность, возможности, достаточность для выполнения планируемых мероприятий, проведения АСДНР;

характеристика территории муниципального образования, ее возможное влияние на защиту населения и действия сил ГО в условиях возможных ЧС, при применении современных средств поражения и возникновении вторичных поражающих факторов.

5. Решение руководителя ГО муниципального образования на ведение гражданской обороны при планомерном переводе ГО с мирного на военное время, при применении оружия массового поражения и обычных средств поражения, а также при внезапном нападении и ЧС.

Планы

План гражданской обороны и защиты населения с приложениями:

- карта прогнозируемой обстановки после применения вероятным противником современных средств поражения;

- планы (графики) приведения в готовность формирований и служб

ГО.

План эвакуации и рассредоточения в военное время.

План основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности на год.

Приказы, постановления, положения

Положения об органах управления (структурных подразделениях) гражданской обороны муниципального образования:

- Положение об отделе по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и военно-мобилизационной работе администрации района;

- Положение об отделе по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям администрации муниципального образования;

Постановление главы администрации об организации и проведении эвакуационных мероприятий:

- положение об эвакуационной комиссии;
- план эвакуации и рассредоточения;
- положение о СЭП;
- положение об эвакуационной комиссии;
- положение о ПЭП;
- положение о ППЭ.

Постановление главы администрации о создании комиссии по ПУФ с приложениями:

- положение о комиссии по ПУФ;
- состав комиссии по ПУФ.

Приказ (распоряжение) о создании пункта временного размещения .

Положение о подвижном пункте питания повышенной готовности на случай ЧС.

Положения о нештатных АСФ и спасательных службах.

Положение о пунктах выдачи СИЗ неработающему населению.

Положение о порядке оповещения и информирования населения в ЧС мирного и военного времени.

Перечень потенциально опасных объектов.

Распоряжение главы органа местного самоуправления о создании и оборудовании пункта управления района.

Приказ по итогам подготовки населения и сил РСЧС и ГО за прошедший год и задачи на новый год.

Рабочие документы

Распоряжение по защите населения и территории района от АХОВ,

РВ, других поражающих факторов, характерных для района и условий прогнозируемой обстановки.

Донесения по формам «Табеля срочных донесений» в части, касающейся района.

Справочные документы: таблицы, графики, схемы, справки.

План гражданской обороны и защиты населения муниципального образования утверждается руководителем органа местного самоуправления по согласованию с вышестоящим органом, осуществляющим управление ГО и корректируется ежегодно по состоянию на 1 января планируемого года. При существенных изменениях обстановки или структуры органов местного самоуправления переработка плана ГО и защиты населения осуществляется по отдельным указаниям соответствующего руководителя гражданской обороны.

Раздел 1. Краткая оценка возможной обстановки на территории _____ после нападения противника.

1. С применением оружия массового поражения.

Выводы из оценки возможной обстановки.

2. При применении противником обычных средств поражения

Вывод из оценки возможной обстановки.

Раздел 2. Выполнение мероприятий гражданской обороны при планомерном переводе с мирного на военное положение.

1. Порядок перевода ГО муниципального образования с мирного на военное положение

а) Приведение в боевую готовность.

б) Приведение в готовность гражданской обороны.

Организация, сроки, объемы выполнения мероприятий готовности ГО.

С введением готовности ГО «ПМ-1».

С введением готовности ГО «ПМ-II».

С введением готовности ГО «Общая».

Организация управления

а) при переводе ГО с мирного на военное положение:

Порядок оповещения органов управления ГОЧС, населения и сил ГО по сигналам ГО

б) В период проведения АСДНР: - для организации управления АСДНР руководящий состав использует ПУ в загородной зоне, ГЗПУ ____.

2. Организация взаимодействия с соседними органами управления ГОЧС

а) Организация взаимодействия с органами управления ГО районов _____

В период готовности ГО «Повседневная» взаимодействие

осуществляется по вопросам текущего и перспективного планирования.

С введением готовности ГО «ПМ-1»:

С введением готовности ГО «ПМ-Н»:

С введением готовности ГО «Общая»:

В период проведения эвакуационных мероприятий:

В период проведения АСДНР:

4. Создание группировки сил ГО для ведения АСДНР

3. Организация основных видов обеспечения мероприятий ГО и действий сил гражданской обороны

Разведка.

Маскировка.

Инженерное обеспечение.

Медицинское обеспечение.

Транспортное обеспечение.

Техническое обеспечение.

Материальное обеспечение.

Охрана общественного порядка.

5. Организация защиты населения при введении гражданской обороны

6. Организация и проведение АСДНР

Особенности выполнения мероприятий гражданской обороны при длительном ведении войны с применением противником обычных средств поражения.

1. Порядок перевода ГО _____ с мирного на военное положение

а) Приведение в боевую готовность

б) Приведение в готовность гражданской обороны

Организация управления

Организация взаимодействия с органами военного командования и соседними органами управления ГОЧС.

7. Организация укрытия населения и безаварийная обстановка производства по сигналу «Воздушная тревога»

8. Организация и проведение АСДНР

7.4 Перечень документов

**по гражданской обороне для организаций (объектов)
(критически важных, категорированных по ГО и др.)²**

Планы

План ГО.

План эвакуации и рассредоточения объекта в военное время.

Планирующие документы текущей работы:

- план основных мероприятий по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объекта на год;

- годовые планы работы структурного подразделения, уполномоченного на решение задач в области ГО;

- план развития и совершенствования учебно-материальной базы.

Приказы:

Приказ об организации ГО и назначении должностных лиц ГО с приложениями:

- положение об организации и ведении ГО на объекте;

- положение об отделе (штабе, секторе) по делам ГОЧС;

- положение о нештатных АСФ и спасательных службах объекта;

Приказы (формализованные) на выполнение первоочередных мероприятий ГО первой и второй групп, о введении общей готовности ГО, на проведение эвакуации и рассредоточения в военное время.

Приказ об итогах обучения сотрудников объекта в минувшем году и задачах обучения на следующий год.

Донесения

Донесения согласно табелю срочных донесений по формам, указанным ГУ МЧС России по субъекту РФ.

Рабочие документы

Договор на обслуживание ЗС специализированными предприятиями.

Документация ЗС.

Схемы оповещения.

Схемы размещения руководителей, органов управления ГОЧС в ПУ.

Расчет материально-технического обеспечения мероприятий ГОЧС.

Рабочие тетради членов КЧС и ПБ, отдела (сектора) по делам ГОЧС, инструкции, журналы учета, наблюдения.

Справочные документы

Ведомости, таблицы, графики, схемы, справки, описания.

Документы комплектуются по рабочим папкам согласно расчету начальника отдела ГОЧС, утвержденному руководителем ГО.

7.5. Содержание основных документов по гражданской обороне,

² Перечень документов для других организаций (объектов) определяется приказом (распоряжением) руководителя ГО муниципального образования с учетом местных условий и специфики объектов, создающих органы управления и силы ГО

разрабатываемых в организации (на объекте)

План гражданской обороны объекта определяет организацию и порядок перевода гражданской обороны объекта с мирного на военное время, порядок работы объекта в военное время, обеспечение защиты и жизнедеятельности персонала и членов семей.

План гражданской обороны состоит из текстовой части и приложений. Текстовая часть включает три раздела.

Раздел 1.

Краткая оценка возможной обстановки на объекте в результате воздействия противника.

1. Краткая характеристика объекта. Особенности, влияющие на организацию и ведение ГО на объекте.

2. Краткая оценка возможной обстановки на объекте после нападения противника с применением ядерного оружия, обычных современных средств поражения и действий ДРГ.

2.1. Степень возможных разрушений зданий и сооружений, потери промышленного производства, персонала, сил и средств ГО.

2.2. Радиационная, химическая, пожарная, медицинская и биологическая обстановки, образование зон катастрофического затопления на объекте.

2.3. Потери от вторичных факторов поражения.

2.4. Ориентировочный объем предстоящих АСДНР на объекте при планомерном выполнении мероприятий ГО, при внезапном нападении противника и действиях ДРГ.

3. Выводы из оценки возможной обстановки.

Раздел 2.

Выполнение мероприятий ГО объекта при планомерном переводе с мирного на военное положение

В разделе излагаются организация и порядок выполнения по степеням готовности ГО при планомерном переводе с мирного на военное время, объёмы, сроки проведения, привлекаемые силы и средства, конкретные задачи исполнителям этих мероприятий.

1. Порядок перевода ГО объекта с мирного на военное положение

1.1. Организация радиационной и химической защиты.

1.2. Организация медицинской защиты.

1.3. Организация мероприятий по эвакуации.

1.4. Организация управления и связи.

2. Организация выполнения мероприятий по повышению

устойчивости работы объекта, проводимых с введением в действие планов ГО

3. Организация и проведение АСДНР.

Раздел 3.

Выполнение мероприятий ГО на объекте при внезапном нападении противника

1. Организация и проведение мероприятий по сигналу о воздушной опасности «Воздушная тревога» («ВТ»).

2. Организация и проведение мероприятий по сигналу отбоя воздушной опасности «Отбой воздушной тревоги» («ОВТ»).

Организация основных видов обеспечения мероприятий ГО

(разведка, инженерное, техническое, тыловое, противопожарное, медицинское обеспечение, маскировка, охрана общественного порядка).

Детально эти мероприятия ГО отразить в планах обеспечения служб ГО объекта. Организацию взаимодействия с органами военного командования и территориальными формированиями организовать по целям, месту и времени. С целью получения информации об угрозе нападения организовать взаимодействие с управлением по делам ГО и ЧС города (района).

а) Разведка

б) Транспортное обеспечение

в) Материально-техническое обеспечение

г) Противопожарное обеспечение

д) Обеспечение общественного порядка

Приложения:

1. Основные показатели состояния ГО объекта на 1.01.200__ г.

2. Возможная обстановка на территории объекта (План объекта с пояснительной запиской).

3. Календарный план выполнения основных мероприятий ГО при переводе объекта с мирного на военное время.

4. План мероприятий по защите персонала и организации АСДНР (разрабатывается на плане объекта с нанесением ЗС и путей подхода к ним, проездов, пожарных гидратов, схем коммуникаций, водоемов и других необходимых данных).

5. Расчет укрытия работников объекта и членов семей в защитных сооружениях на объекте и в загородной зоне.

6. Расчет на приведение в готовность ЗС.

7. Расчет на проведение мероприятий по эвакуации.

8. План-график наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования объекта в военное время.

9. Состав сил и средств ГО объекта.
10. Расчет обеспечения и порядок выдачи СИЗ персоналу объекта.
11. Схемы управления, связи и оповещения.

8. ТРЕБОВАНИЯ К ОБУЧЕНИЮ НАСЕЛЕНИЯ СПОСОБАМ ЗАЩИТЫ ОТ ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ ДЕЙСТВИЙ

1. Общие сведения по организации обучения населения в области гражданской обороны.
2. Требования правовых и нормативных документов по обучению в области ГО.
3. Надзор за выполнением требований по обучению в области ГО.

Энциклопедия «Гражданская защита» определяет обучение населения в области гражданской обороны как целенаправленный и специально организованный процесс формирования у населения знаний, умений и навыков, необходимых при защите от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Организация и ведение гражданской обороны, защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера обеспечения пожарной безопасности являются важнейшими задачами Российского государства. Решения этих задач в полной мере невозможно без обучения населения по вышеуказанным направлениям обеспечения национальной безопасности нашей страны.

Обучение населения в области ГО является обязательным, осуществляется в рамках Единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера и проводится в учебных заведениях МЧС России, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по ГОЧС субъектов РФ, на курсах ГО муниципальных образований, по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

Обучению в области ГО подлежит руководящий состав и работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, выполняющие задачи по ГО, должностные лица и специалисты ГО, личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, работающее население, не входящие в состав нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, учащиеся учреждений общего образования и студенты учреждений профессионального образования, неработающее население.

Обучение населения в области ГО включает изучение способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от различных опасностей, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и

индивидуальными средствами защиты, выработку умений и навыков действий в условиях опасностей и угроз, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне.

Правовая и нормативная база по вопросам обучения в области ГО включает в себя:

Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (с изменениями от 19 июня 2007 г.);

Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения в области гражданской обороны» (с изменениями от 22 октября 2008 г.);

Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;

Приказ МЧС РФ от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»;

Примерная программа обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности, утвержденная Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28.03.2006 г. № 1-4-54-370-14.

Федеральный закон РФ «О гражданской обороне» от 12.02. 1998 № 28-ФЗ

Статья 2. Задачи в области гражданской обороны и защиты населения: обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Статья 6. Полномочия Правительства Российской Федерации:
определяет порядок обучения населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Статья 8. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны:

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации: организуют подготовку и обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований проводят подготовку и обучение населения

способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Статья 9. Полномочия организаций в области гражданской обороны: осуществляют обучение своих работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Статья 10. Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны:

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: проходят обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения в области гражданской обороны»

Статья 2. Основными задачами обучения населения в области гражданской обороны являются:

- изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;
- совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;
- выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб (далее именуются - формирования и службы) приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Статья 4. Обучение населения в области гражданской обороны осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с использованием форм согласно приложению. Обучение является обязательным и проводится в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных

бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации (далее именуются учебно-методические центры), в иных образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, на курсах гражданской обороны муниципальных образований (далее именуются - курсы гражданской обороны), по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

Обучение населения в области гражданской обороны в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учебно-методических центрах или иных образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, а также на курсах гражданской обороны и в организациях по месту работы граждан осуществляется по программам, разрабатываемым образовательными учреждениями и организациями на основе примерных программ, утвержденных соответственно Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об Утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обучением населения в области гражданской обороны, являются:

- развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- планирование и осуществление обучения населения в области гражданской обороны;
- создание, оснащение и всестороннее обеспечение учебно-методических центров по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в субъектах Российской Федерации, других образовательных учреждений дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников гражданской обороны, а также курсов

гражданской обороны муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

- создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

- пропаганда знаний в области гражданской обороны.

Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»

Органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия (п. 15):

По обучению населения в области гражданской обороны:

- разработка с учетом особенностей муниципальных образований и на основе примерных программ, утвержденных органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, примерных программ обучения работающего населения, должностных лиц и работников гражданской обороны, личного состава формирований и служб муниципальных образований;

- организация и обучение населения муниципальных образований способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- обучение личного состава формирований и служб муниципальных образований;

- проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

- организационно-методическое руководство и контроль за обучением работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований;

- создание, оснащение курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и организация их деятельности, а также обеспечение повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны муниципальных образований в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию;

- пропаганда знаний в области гражданской обороны.

«Примерная программа обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности, утвержденная Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» от 28 марта 2006 г. № 1-4-54-370-14 (далее программа)

является одним из составляющих элементов единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Программа регламентирует обучение по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах должностных лиц и специалистов, на которых возложена ответственность за организацию и выполнение всего комплекса мероприятий ГО и задач по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий.

В программе изложены организация обучения и методика его проведения, требования к уровню знаний, умений и навыков слушателей, прошедших обучение, наименование тем занятий и их содержание, количество часов, отводимое на изучение Программы в целом и каждой темы в отдельности.

Программа является одним из элементов единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и определяет основы организации и порядок обязательного обучения государственных служащих, рабочих и служащих учреждений, предприятий и организаций, независимо от их организационно правовых форм в целях подготовки их к умелым действиям при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в повседневной деятельности.

В программе изложены организация и методика обучения работников организаций, тематика, содержание занятий и расчет часов, а также требования к уровню знаний, умений и навыков работающего населения, прошедшего обучение.

Программа обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований составляет основу его обучения в целях поддержания готовности нештатных аварийно-спасательных формирований, входящих в состав сил ГО, в межаттестационный период к выполнению задач по предназначению, а также получения личным составом НАСФ знаний и умений по соблюдению мер безопасности.

Согласно требованиям правовых и нормативных документов в ходе проведения государственного надзора проверяются:

1. Планирующие и руководящие и руководящие документы;
2. Отчетные материалы;
3. Места проведения занятий.

Мероприятия проводятся в отношении:

1. Федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ).
2. Органов исполнительной власти субъектов РФ.
3. Органов местного самоуправления.
4. Организаций различных форм собственности.

В ходе проведения государственного надзора ФОИВ по обучению населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, проверяются:

1. Документ (постановление, приказ, распоряжение) об итогах подготовки ФОИВ по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС за отчетный год и задачи на следующий год. (Рекомендации коллегии МЧС России).

2. План подготовки руководящего и командно – начальствующего состава (п.7 Положения о ГО в РФ постановления Правительства от 26 ноября 2007 г. № 804).

3. Тематика учений и тренировок по ГО и ЧС в текущем году. (Примерная программа, утвержденная МЧС РФ от 28 марта 2006 года № 1-4-54-370).

4. План комплектования слушателями учебно-методического центра по ГОЧС (ст.4 постановления Правительства РФ от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении положения об организации обучения в области ГО).

5. Реестр (списки) подготовки и повышения квалификации должностных лиц и работников ГО соответствующего уровня. (п.7 Положения о ГО в РФ постановления Правительства от 26 ноября 2007 г. № 804).

6. Наличие плана перспективного развития учебно-материальной базы по ГОЧС.

7. Программа подготовки обучаемых по категориям (подпункт «а» п.5 постановления Правительства РФ от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении положения об организации обучения в области ГО).

8. План пропагандистской работы на год.

9. Расписание занятий с уполномоченными работниками в области ГОЧС на год.

10. Комплект документов по проведенным КШУ, КШТ, ШТ.

11. План-конспекты проведения занятий.

12. Журналы учета занятий.

13. Наглядная агитация (литература, плакаты, схемы и т.д.) (п.5 примерной программы, утвержденной МЧС РФ от 28 марта 2006 года № 1-4-54-370).

В ходе проведения государственного надзора ОИВС по обучению населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, проверяются:

1. Документ (постановление, приказ, распоряжение) об итогах подготовки ОИВС по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС за отчетный год и задачи на следующий год. (Рекомендации коллегии МЧС России).

2. План подготовки руководящего и командно – начальствующего состава (п.7 Положения о ГО в РФ постановления Правительства от 26 ноября 2007 г. № 804).

3. Тематика учений и тренировок по ГО и ЧС в текущем году. (Примерная программа, утвержденная МЧС РФ от 28 марта 2006 года № 1-4-54-370).

4. План комплектования слушателями учебно-методического центра по ГОЧС (ст.4 постановления Правительства РФ от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении положения об организации обучения в области ГО»).

5. Реестр (списки) подготовки и повышения квалификации должностных лиц и работников ГО соответствующего уровня. (п.7 Положения о ГО в РФ постановления Правительства от 26 ноября 2007 г. № 804).

6. Наличие плана перспективного развития учебно-материальной базы по ГОЧС.

7. Программа подготовки обучаемых по категориям (подпункт «а» п.5 постановления Правительства РФ от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении положения об организации обучения в области ГО»).

8. План пропагандистской работы на год.

9. Расписание занятий с уполномоченными работниками в области ГОЧС на год.

10. Комплект документов по проведенным КШУ, КШТ, ШТ.

11. План конспекты проведения занятий.

12. Журналы учета занятий.

13. Наглядная агитация (литература, плакаты, схемы и т.д.) (п.5 Примерной программы, утвержденной МЧС РФ от 28 марта 2006 года № 1-4-54-370).

В ходе проведения государственного надзора ОМС по обучению населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, проверяются:

1. Документ (постановление, приказ, распоряжение) об итогах подготовки населения муниципального образования по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС за отчетный год и задачи на следующий год. (Рекомендации коллегии МЧС России).

2. Перечень учебных групп и руководителей занятий на год (п.4 Примерной программы обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности, утвержденной Министром Российской

Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 марта 2006 г. № 1-4-54-370).

3. План подготовки руководящего и командно-начальствующего состава (п.7 Положения о ГО в РФ постановления Правительства от 26 ноября 2007 г. № 804).

4. Тематика учений и тренировок по ГО и ЧС в текущем году (Примерная программа обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности, утвержденная Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 марта 2006 г. № 1-4-54-370).

5. Периодичность обучения и охват обучаемых (п.5 постановления Правительства РФ от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении положения об организации обучения в области ГО).

6. План комплектования слушателями учебно-методического центра по ГОЧС (ст.4 постановления Правительства РФ от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении положения об организации обучения в области ГО).

7. Наличие плана перспективного развития учебно-материальной базы по ГОЧС.

8. План пропагандистской работы на год (Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации).

9. Программа подготовки обучаемых по категориям (подпункт «б» п.5 постановления Правительства РФ от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении положения об организации обучения в области ГО).

10. Реестр (списки) подготовки и повышения квалификации должностных лиц и работников ГО соответствующего уровня. (п.7 Положения о ГО в РФ постановления Правительства от 26 ноября 2007 г. № 804).

11. Комплект документов по проведенным КШУ, КШТ, ШТ.

12. Журналы учета занятий.

13. Наглядная агитация (литература, плакаты, схемы и т.д.) (п.5 Примерной программы, утвержденной МЧС РФ от 28 марта 2006 года № 1-4-54-370).

14. Учебно-материальная база ГО (п.7 постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации; п.5 постановления Правительства РФ от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении положения об организации обучения в области ГО; п.5 Примерной программы обучения работающего населения в области

безопасности жизнедеятельности, утвержденной Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 марта 2006 г. № 1-4-54-370).

15. Учебно-консультационные пункты (Приказ МЧС РФ от 14.11.2008г. № 687 (Зарегистрировано в Минюсте РФ от 26.11.2008 г. № 12740)).

В ходе проведения государственного надзора за выполнением требований по обучению населению способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий в организациях различных форм собственности, проверяются пять видов организаций:

1. Категоризированные (отнесенные к категориям по ГО).
2. Продолжающие работу в военное время.
3. Прекращающие деятельность в военное время.
4. С численностью работников более 200 человек.
5. С численностью работников менее 200 человек.

В ходе проведения государственного надзора категоризированных организаций (отнесенных к категории по ГО), проверяются:

1. Документ (приказ, распоряжение и т.д.) об итогах подготовки по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС в 20__г. и задачи на 20__г. (Методические указания МЧС РФ).

2. Перечень учебных групп и руководителей занятий на год (п.4 Примерной программы обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности, утвержденной Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 марта 2006 г. № 1-4-54-370).

3. Выписка из плана подготовки руководящего и командно-начальствующего состава (Методические указания МЧС РФ).

4. Тематика учений и тренировок по ГО и ЧС в текущем году (Примерная программа обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности, утвержденная Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 марта 2006 г. № 1-4-54-370 (не конкретизировано)).

5. Периодичность обучения и охват обучаемых (п.5 постановления Правительства РФ от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении положения об организации обучения в области ГО).

6. Наличие выписки из плана комплектования слушателями учебно-методического центра по ГОЧС (Методические указания МЧС РФ).

7. Наличие реестра (списка) подготовки и повышения квалификации должностных лиц и работников ГО соответствующего уровня (Методические указания МЧС РФ).

8. Наличие плана перспективного развития учебно-материальной базы по ГОЧС (Методические указания МЧС РФ).

9. Программа подготовки обучаемых по категориям (подпункт «в» п.5 постановления Правительства РФ от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны(не конкретизировано)).

10. Расписание занятий по ГО и ЧС с персоналом объекта на год (Методические указания МЧС РФ).

11. План-конспекты проведения занятий (Методические указания МЧС РФ).

12. Журналы учета занятий (Методические указания МЧС РФ).

13. Учебно-материальная база (п.7 постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации; п.5 постановления Правительства РФ от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении положения об организации обучения в области ГО; п.5 Примерной программы обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности, утвержденной Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 марта 2006 г. № 1-4-54-370 (не конкретизировано)).

14. Классы ГО (п.7 постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации; п.5 Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 г. № 841; п.5 Порядка подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 июля 1995 г. № 738, п.16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 (Зарегистрировано в Минюсте РФ от 26 ноября 2008 г. № 12740)).

15. Уголки ГО.

16. Наглядная агитация (литература, плакаты, схемы и т.д.) (п.5 Примерной программы обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности, утвержденная Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 марта

2006 г. № 1-4-54-370 (не конкретизировано)).

В ходе проведения государственного надзора организаций, продолжающих работу в военное время, проверяются:

1. Документ (приказ, распоряжение и т.д.) об итогах подготовки по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС в 20__ г. и задачи на 20__ г. (Методические указания МЧС РФ).

2. Перечень учебных групп и руководителей занятий на год (п.4 Примерной программы обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности, утвержденной Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 марта 2006 г. № 1-4-54-370).

3. Выписка из плана подготовки руководящего и командно-начальствующего состава (Методические указания МЧС РФ).

4. Тематика учений и тренировок по ГО и ЧС в текущем году (Примерная программа обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности, утвержденная Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 марта 2006 г. № 1-4-54-370 (не конкретизировано)).

5. Периодичность обучения и охват обучаемых (п.5 постановления Правительства РФ от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении положения об организации обучения в области ГО).

6. Наличие выписки из плана комплектования слушателями учебно-методического центра по ГОЧС (Методические указания МЧС РФ).

7. Наличие реестра (списка) подготовки и повышения квалификации должностных лиц и работников ГО соответствующего уровня (Методические указания МЧС РФ).

8. Наличие плана перспективного развития учебно-материальной базы по ГОЧС (Методические указания МЧС РФ).

9. Программа подготовки обучаемых по категориям (подпункт «в» п.5 постановления Правительства РФ от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны(не конкретизировано)).

10. Расписание занятий по ГО и ЧС с персоналом объекта на год (Методические указания МЧС РФ).

11. План-конспекты проведения занятий (Методические указания МЧС РФ).

12. Журналы учета занятий (Методические указания МЧС РФ).

13. Учебно-материальная база (п.7 постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении

положения о гражданской обороне в Российской Федерации; п.5 постановления Правительства РФ от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении положения об организации обучения в области ГО; п.5 Примерной программы обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности, утвержденной Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 марта 2006 г. № 1-4-54-370 (не конкретизировано)).

14. Классы ГО (п.7 постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации; п.5 Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 г. № 841; п.5 Порядка подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 июля 1995 г. № 738, п.16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 (Зарегистрировано в Минюсте РФ от 26 ноября 2008 г. № 12740)).

15. Уголки ГО.

16. Наглядная агитация (литература, плакаты, схемы и т.д.) (п.5 Примерной программы обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности, утвержденная Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 марта 2006 г. № 1-4-54-370 (не конкретизировано)).

В ходе проведения государственного надзора организаций, прекращающих деятельность в военное время, проверяются:

1. Документ (приказ, распоряжение и т.д.) об итогах подготовки по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС в 20__г. и задачи на 20__г. (Методические указания МЧС РФ).

2. Перечень учебных групп и руководителей занятий на год (п.4 Примерной программы обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности, утвержденной Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 марта 2006 г. № 1-4-54-370).

3. Выписка из плана подготовки руководящего и командно-начальствующего состава (Методические указания МЧС РФ).

4. Тематика учений и тренировок по ГО и ЧС в текущем году (Примерная программа обучения работающего населения в области

безопасности жизнедеятельности, утвержденная Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 марта 2006 г. № 1-4-54-370 (не конкретизировано)).

5. Периодичность обучения и охват обучаемых (п.5 постановления Правительства РФ от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении положения об организации обучения в области ГО).

6. Наличие выписки из плана комплектования слушателями учебно-методического центра по ГОЧС (Методические указания МЧС РФ).

7. Наличие реестра (списка) подготовки и повышения квалификации должностных лиц и работников ГО соответствующего уровня (Методические указания МЧС РФ).

8. Наличие плана перспективного развития учебно-материальной базы по ГОЧС (Методические указания МЧС РФ).

9. Программа подготовки обучаемых по категориям (подпункт «в» п.5 постановления Правительства РФ от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны(не конкретизировано)).

10. Расписание занятий по ГО и ЧС с персоналом объекта на год (Методические указания МЧС РФ).

11. План-конспекты проведения занятий (Методические указания МЧС РФ).

12. Журналы учета занятий (Методические указания МЧС РФ).

13. Учебно-материальная база (п.7 постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации; п.5 постановления Правительства РФ от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении положения об организации обучения в области ГО; п.5 Примерной программы обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности, утвержденной Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 марта 2006 г. № 1-4-54-370 (не конкретизировано)).

14. Классы ГО (п.7 постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации; п.5 Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 г. № 841; п.5 Порядка подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 июля 1995 г. № 738, п.16.1 Положения об организации и ведении гражданской

обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 (Зарегистрировано в Минюсте РФ от 26 ноября 2008 г. № 12740)).

15. Уголки ГО.

16. Наглядная агитация (литература, плакаты, схемы и т.д.) (п.5 Примерной программы обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности, утвержденная Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 марта 2006 г. № 1-4-54-370 (не конкретизировано)).

В ходе проведения государственного надзора организаций численностью более 200 человек, проверяются:

1. Документ (приказ, распоряжение и т.д.) об итогах подготовки по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС в 20__г. и задачи на 20__г. (Методические указания МЧС РФ).

2. Перечень учебных групп и руководителей занятий на год (п.4 Примерной программы обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности, утвержденной Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 марта 2006 г. № 1-4-54-370).

3. Выписка из плана подготовки руководящего и командно-начальствующего состава (Методические указания МЧС РФ).

4. Тематика учений и тренировок по ГО и ЧС в текущем году (Примерная программа обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности, утвержденная Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 марта 2006 г. № 1-4-54-370 (не конкретизировано)).

5. Периодичность обучения и охват обучаемых (п.5 постановления Правительства РФ от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении положения об организации обучения в области ГО).

6. Наличие выписки из плана комплектования слушателями учебно-методического центра по ГОЧС (Методические указания МЧС РФ).

7. Наличие реестра (списка) подготовки и повышения квалификации должностных лиц и работников ГО соответствующего уровня (Методические указания МЧС РФ).

8. Наличие плана перспективного развития учебно-материальной базы по ГОЧС (Методические указания МЧС РФ).

9. Программа подготовки обучаемых по категориям (подпункт «в» п.5 постановления Правительства РФ от 02.11.2000 года № 841 «Об

утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны(не конкретизировано)).

10. Расписание занятий по ГО и ЧС с персоналом объекта на год (Методические указания МЧС РФ).

11. План-конспекты проведения занятий (Методические указания МЧС РФ).

12. Журналы учета занятий (Методические указания МЧС РФ).

13. Учебно-материальная база (п.7 постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации; п.5 постановления Правительства РФ от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении положения об организации обучения в области ГО; п.5 Примерной программы обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности, утвержденной Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 марта 2006 г. № 1-4-54-370 (не конкретизировано)).

14. Классы ГО (п.7 постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации; п.5 Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 г. № 841; п.5 Порядка подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 июля 1995 г. № 738, п.16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 (Зарегистрировано в Минюсте РФ от 26 ноября 2008 г. № 12740)).

15. Уголки ГО.

16. Наглядная агитация (литература, плакаты, схемы и т.д.) (п.5 Примерной программы обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности, утвержденная Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 марта 2006 г. № 1-4-54-370 (не конкретизировано)).

В ходе проведения государственного надзора организаций численностью менее 200 человек, проверяется:

1. Документ (приказ, распоряжение и т.д.) об итогах подготовки по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС в 20__г. и задачи на 20__г. (Методические указания МЧС РФ).

2. Перечень учебных групп и руководителей занятий на год (п.4

Примерной программы обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности, утвержденной Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 марта 2006 г. № 1-4-54-370).

3. Выписка из плана подготовки руководящего и командно-начальствующего состава (Методические указания МЧС РФ).

4. Тематика учений и тренировок по ГО и ЧС в текущем году (Примерная программа обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности, утвержденная Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 марта 2006 г. № 1-4-54-370 (не конкретизировано)).

5. Периодичность обучения и охват обучаемых (п.5 постановления Правительства РФ от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении положения об организации обучения в области ГО).

6. Наличие выписки из плана комплектования слушателями учебно-методического центра по ГОЧС (Методические указания МЧС РФ).

7. Наличие реестра (списка) подготовки и повышения квалификации должностных лиц и работников ГО соответствующего уровня (Методические указания МЧС РФ).

8. Наличие плана перспективного развития учебно-материальной базы по ГОЧС (Методические указания МЧС РФ).

9. Программа подготовки обучаемых по категориям (подпункт «в» п.5 постановления Правительства РФ от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны(не конкретизировано)).

10. Расписание занятий по ГО и ЧС с персоналом объекта на год (Методические указания МЧС РФ).

11. План-конспекты проведения занятий (Методические указания МЧС РФ).

12. Журналы учета занятий (Методические указания МЧС РФ).

13. Учебно-материальная база (п.7 постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации; п.5 постановления Правительства РФ от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении положения об организации обучения в области ГО; п.5 Примерной программы обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности, утвержденной Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 марта 2006 г. № 1-4-

54-370 (не конкретизировано)).

14. Классы ГО (п.7 постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации; п.5 Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 г. № 841; п.5 Порядка подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 июля 1995 г. № 738, п.16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 (Зарегистрировано в Минюсте РФ от 26 ноября 2008 г. № 12740)).

15. Уголки ГО.

16. Наглядная агитация (литература, плакаты, схемы и т.д.) (п.5 Примерной программы обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности, утвержденная Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 марта 2006 г. № 1-4-54-370 (не конкретизировано)).

9. ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К МЕРОПРИЯТИЯМ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ НАСЕЛЕНИЮ УБЕЖИЩ И СРЕДСТВ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Для защиты руководства страны, органов управления, войск и населения от ЧС мирного и военного времени используются следующие виды защитных сооружений: специальные фортификационные сооружения, войсковые фортификационные сооружения и защитные сооружения ГО. Эти виды защитных сооружений могут использоваться как для оборудования пунктов управления (ПУ), так и для защиты населения, техники, материальных ценностей.

Для защиты населения от современных средств поражения разработаны различные по конструкции, защитным свойствам и срокам строительства ЗС ГО.

Защитные сооружения гражданской обороны предназначены для защиты населения, техники и материальных ценностей от воздействия современных средств поражения противника, а также при чрезвычайных ситуациях техногенного и природного характера.

Степень защиты, конструктивно-планировочные решения, требования к системам жизнеобеспечения защитных сооружений ГО и порядок их использования в мирное время определяются нормами проектирования инженерно-технических мероприятий ГО (ИТМ ГО), строительными нормами и правилами и другими нормативными документами по проектированию жилых, общественных производственных и вспомогательных зданий и сооружений.

Задача защиты населения решается в комплексе и включает в себя:

- оповещение населения об угрозе нападения, заражения;
- организация медицинского и других видов обеспечения, обучения населения способам защиты от ОМП и действиям после нападения;
- применение основных способов защиты (укрытие в ЗС, эвакуация, индивидуальная и медицинская защита);
- разведка, наблюдения и лабораторный контроль заражения местности;
- проведение АС и ДНР в очаге поражения;
- обеспечение жизнедеятельности населения в военное время в загородной зоне.

Наиболее эффективным способом защиты населения является укрытие его в защитных сооружениях.

Защитные сооружения классифицируются:

- а) по назначению: - для защиты населения;
- размещения органов управления;

- б) по месту расположения: - встроенные;
 - отдельно стоящие;
 - в метрополитенах;
 - в горных выработках;
- в) по срокам строительства: - заблаговременно построенные;
 - быстровозводимые;
- г) по защитным свойствам: - убежища;
 - противорадиационные укрытия.

Убежища делятся на классы

Классы		$\Delta P_{\text{ф}}$, мПа	$K_{\text{зашц}}$
	A – I	$\geq 0,5$	5000
Для защиты населения	A – II	0,3	3000
	A – III	0,2	2000
	A – IV	0,1	1000
	A – V	0,05	300

где: $\Delta P_{\text{ф}}$ - величина избыточного давления во фронте ударной волны;
 K – коэффициент защиты от радиоактивных излучений.

ПРУ на группы

Группа	$K_{3\text{АЩ}}$	ΔP_{Φ} мПа
П – 1	200	0,02
П – 2	200	-
П – 3	100	0,02
П – 4	100	-
П – 5	50	-

9.2 Требования, предъявляемые к созданию защитных сооружений

Убежища создаются для защиты:

1. Работников наибольшей работающей смены организаций, расположенных в зонах возможных сильных разрушений и продолжающих свою деятельность в период мобилизации и военное время, а также работников работающей смены дежурного и линейного персонала организаций, обеспечивающих жизнедеятельность городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, и организаций, отнесенных к категории особой важности по гражданской обороне.

2. Работников атомных станций и организаций, обеспечивающих функционирование и жизнедеятельность этих станций.

3. Нетранспортабельных больных, находящихся в учреждениях здравоохранения, расположенных в зонах возможных сильных разрушений, а также обслуживающего их медицинского персонала.

4. Трудоспособного населения городов, отнесенных к особой группе по гражданской обороне*.

Убежища должны обеспечивать защиту укрываемых от воздействия поражающих факторов в течение 2-х суток. Воздухоснабжение убежищ, как правило, должно осуществляться по двум режимам вентиляции: чистой вентиляции (1-й режим) и фильтровентиляции (2-й режим).

В убежищах, расположенных в районах атомных станций и химически опасных объектов, в зонах возможных крупных пожаров и катастрофических затоплений, применяется режим полной или частичной изоляции с регенерацией внутреннего воздуха (3-й режим) и системы жизнеобеспечения должны обеспечивать непрерывное пребывание укрываемых в течение 5-ти суток.

В убежищах, размещенных в зонах катастрофического затопления, должны быть предусмотрены устройства, обеспечивающие контроль наличия воды над сооружением, а при возможном длительном затоплении в качестве аварийного выхода – специальные спасательно-эвакуационные средства типа комплекса «Выход».

Противорадиационные укрытия создаются для защиты:

1. Работников организаций, расположенных за пределами зон возможных сильных разрушений и продолжающих свою деятельность в период мобилизации и военное время.

2. Населения городов и других населенных пунктов, не отнесенных к категории по гражданской обороне, а также населения, эвакуируемого из городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, зон возможных сильных разрушений организаций, отнесенных к категории особой важности по гражданской обороне, и зон возможного катастрофического затопления*.

Противорадиационные укрытия предназначены для обеспечения защиты укрываемых от воздействия ионизирующих излучений при радиоактивном заражении (загрязнении) местности и допускают непрерывное пребывание в них расчетного количества укрываемых в течение 2-х суток, за исключением ПРУ, находящихся в районе атомных станций.

Простейшие укрытия – это сооружения, которые обеспечивают частичную защиту укрываемых от воздушной ударной волны, светового излучения, обломков разрушенных зданий, защищают от непогоды и

других неблагоприятных условий, а также снижают воздействие проникающей радиации и радиоактивных излучений. Вместимость простейших укрытий, как правило, составляет до 40 человек.

Степень защиты, конструктивно-планировочные решения, требования к системам защитных сооружений и порядок их использования в мирное время определяются нормами инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, строительными нормами и правилами.

Требования к инженерной защите населения

Города (объекты), отнесенные к группам (категориям) по гражданской обороне	Район застройки, в котором размещаются защитные сооружения	Категория населения, подлежащего укрытию	Место размещения различных категорий населения	Тип защитного сооружения, время приспособления
Города, отнесенные к особой группе по гражданской обороне	В границах проектной застройки города	Рабочие и служащие наибольшей работающей смены (далее – НРС)	По месту работы на объектах экономики. В метрополитене (для предприятий, не прекращающих работу в военное время, расположенных не далее 500 м от станций и не имеющих собственных ЗСГО)	Убежища
		Трудоспособное население	По месту жительства, в общественных местах	Убежища
		Нетранспортабельные больные	По месту излечения и учреждениях здравоохранения	Убежища
	За границей проектной застройки	Население	В населенных пунктах, за границей зоны возможных сильных разрушений	ПРУ
Города, отнесенные к первой группе по гражданской обороне	В границах проектной застройки	НРС	По месту работы на объектах экономики. В	Убежища

Города (объекты), отнесенные к группам (категориям) по гражданской обороне	Район застройки, в котором размещаются защитные сооружения	Категория населения, подлежащего укрытию	Место размещения различных категорий населения	Тип защитного сооружения, время приспособления
	города		метрополитене (для предприятий, не прекращающих работу в военное время, расположенных не далее 500 м от станций и не имеющих собственных ЗСГО)	
		Население	По месту жительства, в общественных местах	Не предусмотрено (в перспективе убежища)
		Нетранспортабельные больные	По месту излечения и учреждениях здравоохранения	Убежища
	За границей проектной застройки	Население	В населенных пунктах, за границей зоны возможных сильных разрушений	ПРУ
Города, отнесенные ко второй группе по гражданской обороне	В границах проектной застройки города	НРС	По месту работы на объектах экономики.	Убежища
		Население	По месту жительства, в общественных местах	Не предусмотрено (в перспективе убежища)
		Нетранспортабельные больные	По месту излечения и учреждениях здравоохранения	Убежища
	За границей проектной застройки	Население	В населенных пунктах, за границей зоны возможных	ПРУ

Города (объекты), отнесенные к группам (категориям) по гражданской обороне	Район застройки, в котором размещаются защитные сооружения	Категория населения, подлежащего укрытию	Место размещения различных категорий населения	Тип защитного сооружения, время приспособления
			сильных разрушений	
Города, отнесенные к третьей группе по гражданской обороне	В границах проектной застройки города	НРС	По месту работы на объектах экономики.	Убежища
		Население	По месту жительства, в общественных местах	Не предусмотрено (в перспективе убежища)
		Нетранспортабельные больные	По месту излечения и учреждениях здравоохранения	Убежища
	За границей проектной застройки	Население	В населенных пунктах, за границей зоны возможных сильных разрушений	ПРУ
Атомные станции (АС), организации, обеспечивающие функционирование и жизнедеятельность этих станций	В границах проектной застройки АС	Персонал атомных станций	По месту работы на АС	Убежища
Города и другие населенные пункты, не отнесенные к группам по гражданской обороне и расположенные в районах размещения атомных станций, в пределах зон возможных сильных разрушений	В границах проектной застройки населенного пункта	Население	По месту работы, жительства	То же

Города (объекты), отнесенные к группам (категориям) по гражданской обороне	Район застройки, в котором размещаются защитные сооружения	Категория населения, подлежащего укрытию	Место размещения различных категорий населения	Тип защитного сооружения, время приспособления
Города и другие населенные пункты, не отнесенные к группам по гражданской обороне	В границах проектной застройки населенного пункта	Население	По месту работы, жительства	ПРУ
Объекты экономики, отнесенные к категории особой важности по гражданской обороне, и организации, расположенные в зонах возможных сильных разрушений и продолжающие свою деятельность в период мобилизации и в военное время	В границах проектной застройки объекта	НРС	По месту работы	Убежища
Организации, расположенные за пределами зон возможных сильных разрушений и продолжающие свою деятельность в период мобилизации и в военное время	В границах проектной застройки объекта	Работники организации	По месту работы	ПРУ
Объекты экономики, отнесенные к первой и второй категориям по гражданской обороне	В границах проектной застройки объекта	Рабочие, служащие	По месту работы	В настоящее время не предусмотрено

Размещение убежищ.

Убежище следует располагать в местах наибольшего сосредоточения укрываемого персонала.

Убежища при возможности следует размещать:

встроенные - под зданиями наименьшей этажности из строящихся на данной площадке;

отдельно стоящие - на расстоянии от зданий и сооружений, равном их высоте.

Убежища следует проектировать, как правило, заглубленными в грунт. В маловлажных грунтах низ покрытия следует располагать не выше уровня планировочной отметки земли. При наличии грунтовых вод допускается размещать низ покрытия выше планировочной отметки земли с обвалованием выступающих стен и покрытий грунтом. При этом заглубление убежищ (уровень пола) следует предусматривать не менее 1,5 м от планировочной отметки земли. При наличии в местах размещения убежищ высокого уровня грунтовых вод или напорных грунтовых вод, обильного их притока, скальных пород основания или густой сети инженерных коммуникаций допускается при технико-экономическом обосновании, за исключением зон затопления, строительство отдельно стоящих возвышающихся убежищ. Эти убежища должны возводиться из монолитного или сборно-монолитного железобетона с увеличенным грунтовым обвалованием.

Для заглубленной в грунт части убежищ следует предусматривать устройство гидроизоляции. Для убежищ, расположенных в водонасыщенных грунтах с коэффициентом фильтрации K_f до 3 м/сут, допускается устройство дренажа с окрасочной гидроизоляцией наружных поверхностей стен. Система дренажа выбирается в зависимости от характера защищаемого объекта и гидрогеологических условий. При этом сброс грунтовых вод должен быть самотечным, а при наличии в убежище дизельной электростанции (ДЭС) допускается устройство станции перекачки, размещаемой в убежище.

Полы помещений убежищ, располагаемых в водонасыщенных грунтах, должны иметь уклон 1- 2% в сторону лотков, а последние - 2- 3% в сторону водосборника, из которого вода должна откачиваться насосом (в убежище без ДЭС - ручным насосом).

Прокладка транзитных линий водопровода, канализации, отопления, электроснабжения, а также трубопроводов сжатого воздуха, газопроводов и трубопроводов с перегретой водой через помещения убежищ не допускается.

Во встроенных убежищах прокладка указанных линий инженерных коммуникаций, связанных с системами зданий (сооружений), в которые встроены убежища, допускается при условии установки отключающих и других устройств, исключающих возможность нарушения защитных свойств убежищ. Канализационные стояки должны быть заключены в стальные трубы или железобетонные короба, надежно заделанные в покрытие и пол убежища.

Сети водоснабжения, отопления и канализации здания, проходящие над покрытием встроенного убежища, должны прокладываться в специальных коллекторах (бетонных или железобетонных каналах),

доступных для осмотра и производства ремонтных работ при эксплуатации этих сетей в мирное время. Коллекторы должны иметь уклон 2-3 % в сторону стока.

При проектировании встроенных убежищ следует предусматривать подсыпку грунта по покрытию слоем до 1 м и при необходимости прокладку в ней инженерных коммуникаций.

Подсыпку грунта по покрытию допускается не производить, если оно обеспечивает требуемую защиту от проникающей радиации и от высоких температур при пожарах.

Для отдельно стоящих убежищ следует предусматривать поверх покрытия подсыпку грунта слоем не менее 0,5 м и не более 1 м с отношением высоты откоса к его заложению не более 1:2 и выносом бровки откоса не менее чем на 1 м, а для возвышающихся убежищ - на 3 м.

При определении величины слоя грунта над покрытием убежищ, расположенных в северной строительно-климатической зоне, следует производить проверочный расчет на недопущение в мирное время промерзания покрытия и конденсации влаги на нем, кроме случаев, когда по условиям эксплуатации в мирное время эти требования не предъявляются.

В защитных сооружениях, возводимых на вечномерзлых грунтах, в случае использования их в мирное время по другому назначению, чем это предусмотрено проектом, не допускается без специальных обоснований изменение температурного режима этих грунтов и принципа их использования в качестве основания.

В северной строительно-климатической зоне отдельно стоящие сооружения, приспособляемые под убежища, следует размещать в зонах с пониженной высотой снегового покрова.

Убежища должны быть защищены от возможного затопления дождевыми водами, а также другими жидкостями при разрушении емкостей, расположенных на поверхности земли или на вышележащих этажах зданий и сооружений.

Убежища допускается располагать на расстоянии не менее 5 м (в свету) от линий водоснабжения, теплоснабжения и напорной канализации диаметром до 200 мм. При диаметре более 200 мм расстояние от убежища до линий водоснабжения, теплоснабжения и напорных канализационных магистралей должно быть не менее 15 м.

В северной строительно-климатической зоне отвод поверхностных вод следует предусматривать по открытым кюветам или лоткам, а из углублений - по трубам. Расстояние от убежища до открытых водостоков необходимо определять с учетом сохранения вечномерзлого состояния грунтов оснований убежищ и близлежащих зданий и сооружений. Выбор

системы сброса поверхностных вод должен назначаться с учетом исключения возможности образования наледи.

Размещение противорадиационных укрытий.

К помещениям, приспособляемым под противорадиационные укрытия, предъявляются следующие требования:

наружные ограждающие конструкции зданий или сооружений должны обеспечивать необходимую кратность ослабления гамма-излучения;

проемы и отверстия должны быть подготовлены для заделки их при переводе помещения на режим укрытия;

помещения должны располагаться вблизи мест пребывания большинства укрываемых.

Уровень пола противорадиационных укрытий должен быть выше наивысшего уровня грунтовых вод не менее чем на 0,2 м.

Противорадиационные укрытия допускается размещать в подвальных помещениях ранее возведенных зданий и сооружений, пол которых расположен ниже уровня грунтовых вод, при наличии надежной гидроизоляции.

Проектирование противорадиационных укрытий во вновь строящихся подвальных помещениях при наличии грунтовых вод выше уровня пола допускается с разрешения министерств и ведомств при устройстве надежной гидроизоляции в исключительных случаях, когда отсутствуют другие приемлемые решения: оборудование противорадиационных укрытий на первом или в цокольном этаже зданий, приспособление под противорадиационные укрытия помещений близлежащих зданий и сооружений с учетом радиуса сбора укрываемых.

Прокладка транзитных и связанных с системой здания газовых сетей, паропроводов, трубопроводов с перегретой водой и сжатым воздухом через помещения противорадиационных укрытий не допускается.

Прокладка транзитных трубопроводов отопления, водопровода и канализации через помещения противорадиационных укрытий допускается при условии размещения их в полу или в коридорах, отделенных от помещения противорадиационного укрытия стенами с пределом огнестойкости 0,75 ч.

Трубопроводы отопления и вентиляции, водоснабжения и канализации, связанные с общей системой инженерного оборудования здания, допускается прокладывать через помещения противорадиационных укрытий.

УБЕЖИЩА.

В убежищах следует предусматривать основные и вспомогательные помещения.

К основным относятся помещения для укрываемых, пункты управления, медпункты, а в убежищах лечебных учреждений - также оперативно-перевязочные, предоперационно-стерилизационные.

К вспомогательным относятся фильтровентиляционные помещения (ФВП), санитарные узлы, защищенные ДЭС, электрощитовая, помещение для хранения продовольствия, станция перекачки, баллонная, тамбур-шлюз, тамбуры.

Помещения основного назначения.

Норму площади пола основного помещения на одного укрываемого следует принимать равной 0,5 м² при двухъярусном и 0,4 м² - при трехъярусном расположении нар. Внутренний объем помещения должен быть не менее 1,5 м² на одного укрываемого.

Норму площади помещений основного и вспомогательного назначения в убежищах лечебных учреждений следует принимать согласно табл. 1.

Примечания: 1 При определении объема на одного укрываемого следует учитывать объемы всех помещений в зоне герметизации, за исключением ДЭС, тамбуров, расширительных камер.

2. Площадь основных помещений, занимаемая недемонтируемым и не используемым для убежища оборудованием, в норму площади одного укрытия не входит.

Таблица 8.1

Помещения	Площадь помещения, м ² , при вместимости убежища	
	по 150 коек	от 151 до 300 коек
1. Для больных (на одного укрываемого):		
при высоте помещений 3м и более	1,9	1,6
при высоте помещений 2,5 м	2,2	2,2
2. Операционно-перевязочная	20	25
3. Предоперационно-стерилизационная	10	12
4. Буфетная с помещением для подогрева пищи	16	20
5. Санитарная комната для дезинфекции суден и хранения отходов в контейнерах	7	10
6. Для медицинского и обслуживающего персонала (на одного укрываемого)	0,5	0,5
Примечание. Нормы площади помещений для больных приняты с учетом расположения больничных коек: 80% в два яруса и 20% в один ярус в помещениях высотой 3м; 60% в два яруса и 40% в один ярус в помещениях высотой 2,5 м.		

Высоту помещений убежищ следует принимать в соответствии с требованиями использования их в мирное время, но не более 3,5 м. При высоте помещений от 2,15 до 2,9 м следует предусматривать двухъярусное расположение нар, а при высоте 2,9 м и более - трёхъярусное. В убежищах

учреждений здравоохранения при высоте помещения 2,15м и более принимается двухъярусное расположение нар (кроватей для нетранспортабельных больных).

При технико-экономическом обосновании допускается использовать под убежища помещения, высота которых по условиям их эксплуатации в мирное время не менее 1,85 м. В этом случае принимается одноярусное расположение нар.

Места для сидения в помещениях для укрываемых следует предусматривать размерами 0,45х0,45 м на одного человека, а места для лежания - 0,55х1,8 м. Высота скамей первого яруса должна быть 0,45 м, нар второго яруса - 1,4 м, третьего яруса - 2,15 м от пола. Расстояние от верхнего яруса до перекрытия или выступающих конструкций должно быть не менее 0,75 м.

Количество мест для лежания должно приниматься равным:

20% вместимости сооружения при двухъярусном расположении нар;

30 % вместимости сооружения при трехъярусном расположении нар.

Ширину проходов и коридоров следует принимать согласно табл. 8.2.

Таблица 8.2

Нормируемые величины	Расстояния, м, в убежищах, размещаемых	
	на предприятиях	при лечебных учреждениях
1. Ширина проходов на уровне скамей для сидения между:		
поперечными рядами (при количестве мест в ряду не более 12)	0,7	-
продольными рядами и торцами поперечных рядов	0,75	-
продольными рядами (при количестве мест в ряду не более 20 и при одностороннем выходе)	0,85	-
2. Расстояние между больничными койками при:		
двухъярусном расположении	-	1
одноярусном расположении	-	0,6
3. Сквозные проходы между рядами:		
поперечными	0,9	-
продольными	1,2	-
4. Ширина проходов между рядами кроватей	-	1,3
5. Ширина коридоров	-	2,5
Примечание. Продольный ряд принимается по стороне здания с большим, а поперечный - с меньшим количеством разбивочных осей.		

На предприятиях с числом работающих в наиболее многочисленной смене 600 чел. и более в одном из убежищ следует предусматривать помещение для пункта управления предприятия.

На предприятиях с числом работающих в наиболее многочисленной

смене до 600 чел. в убежище вместо пункта управления надлежит оборудовать телефонную и радиотрансляционную точки для связи с местным штабом гражданской обороны.

Пункт управления следует размещать в убежище, имеющем, как правило, защищенный источник электроснабжения.

Рабочую комнату и комнату связи пункта управления следует располагать вблизи одного из входов и отделять от помещений для укрываемых несгораемыми перегородками с пределом огнестойкости 1 ч.

Общее количество работающих в пункте управления предприятия следует принимать до 10 чел., норму площади на одного работающего - 2 м².

На отдельных крупных предприятиях с разрешения министерств и ведомств число работающих на пункте управления допускается увеличивать до 25 чел.

Поверхности стен помещений убежищ лечебных учреждений следует затирать цементным раствором под окраску масляной краской светлых тонов с матовой поверхностью.

В операционно-перевязочных, операционных и родовых родильных домов полы следует покрывать допущенными к применению синтетическими материалами светлых тонов.

Помещения вспомогательного назначения.

Фильтровентиляционное оборудование следует размещать в фильтровентиляционных помещениях (ФВП), расположенных у наружных стен.

Размеры ФВП следует определять в зависимости от габаритов оборудования и площади, необходимой для его обслуживания. Противопыльные фильтры в системах вентиляции с электроручными вентиляторами должны иметь защитный экран, исключающий возможность прямого облучения обслуживающего персонала. Толщина защитных экранов и стен ФВП, смежных с внутренними помещениями убежищ, должна быть не менее величин, указанных в табл. 8.2а.

Таблица 8.2а.

Расчетная воздухоподача, м ³ /ч	300	400-600	700-900	1000-4000	5000-9000	10000-15000
Толщина стен (экранов), мм:						
железобетонных (бетонных)	50	80	100	170	200	250
армокирпичных	120	120	120	250	250	400

Санитарные узлы следует проектировать раздельными для мужчин и женщин. Количество санитарных приборов принимается согласно табл. 8.3.

Таблица 8.3

Санитарные приборы	Количество укрываемых, чел., на один прибор в убежищах, размещаемых	
	на пред- приятиях	при лечебных учреждениях
1. Напольная чаша (или унитаз) в туалетах для женщины	75	50
2. Напольная чаша (или унитаз) и писсуар (или 0,6 м лоткового писсуара) в туалетах для мужчин (два прибора)		100
3. Санитарный прибор для медицинского и обслуживающего персонала	-	20
4. Умывальники при санитарных узлах (не менее одного на санитарный узел)	200	100

Ширина прохода между двумя рядами кабин уборных или между рядом кабин и расположенных против них писсуаров должна быть равна 1,5 м, а между рядом кабин уборных и стеной или перегородкой - 1,1 м.

Помещения для ДЭС следует располагать у наружной стены здания, отделяя его от других помещений несгораемой герметичной стеной (перегородкой) с пределом огнестойкости 1 ч. Входы в ДЭС из убежища должны быть оборудованы тамбуром с двумя герметическими дверями, открывающимися в сторону убежища.

При численности укрываемых до 150 чел. помещение для хранения продуктов следует принимать площадью 5 м². На каждые 150 укрываемых сверх 150 чел. площадь помещения увеличивается на 3 м².

Количество помещений для хранения продовольствия следует принимать из расчета одно помещение на 600 укрываемых. Помещения следует располагать рассредоточено в различных местах убежища. Не допускается располагать указанные помещения рядом с санитарными узлами и медицинскими комнатами. Помещения оборудуются стеллажами заводского или индивидуального изготовления. Высота стеллажей должна быть не более 2 м. При этом минимальное расстояние от верхней полки стеллажа до выступающих частей перекрытия следует предусматривать не менее 0,5 м.

Дренажные станции перекачки следует располагать за линией герметизации убежищ. При входе в станцию должен быть предусмотрен тамбур с двумя герметическими дверями, открывающимися в сторону помещения станции.

Под полом станции необходимо предусматривать резервуар для приема и откачки дренажных вод. Вход в резервуар осуществляется через люк в полу станции.

Дверь в электрощитовую должна иметь проем размером 0,8х1,8 м,

открываться наружу и иметь самозапирающиеся замки, открываемые без ключа с внутренней стороны помещения.

Помещение баллонной следует предусматривать в убежищах с тремя режимами вентиляции. По взрывоопасности, взрывопожарной и пожарной опасности оно относится к категории Д. Сообщение баллонной со смежными помещениями необходимо предусматривать через тамбур с противопожарными дверями, открывающимися наружу.

Защищенные входы и выходы.

Количество входов следует принимать не менее двух. При вместимости убежища до 300 чел. допускается устраивать один вход, при этом вторым входом должен быть аварийный (эвакуационный) выход в виде тоннеля с внутренним размером 1,2х2 м и с дверным проемом размером 0,8х1,8 м.

Количество выходов из производственных зданий для заполнения убежищ, расположенных за пределами этих зданий, определяется аналогично входам в убежища. Общая ширина выходов из здания должна быть не менее суммарной ширины входов в убежища. При этом допускается принимать в качестве выхода из здания наряду с обычными выходами и подъемно-поворотные ворота для транспорта, оборудованные устройствами для автоматического и ручного открывания.

Подъемно-поворотные ворота для транспорта без устройств для ручного открывания при расчете путей эвакуации из здания не учитываются.

Входы следует предусматривать в противоположных сторонах убежищ с учетом направления движения основных потоков укрываемых: с территории предприятия, из незащищенных помещений подвалов, из первого этажа производственных и других зданий через самостоятельную лестничную клетку, из общих лестничных клеток, не имеющих выходов из пожароопасных помещений.

Конструктивно-планировочные решения входов, возвышающихся и встроенных в первые этажи убежищ, должны обеспечивать необходимую защиту от проникающей радиации и исключать возможность прямого попадания излучения в защищенные помещения. Для этого следует предусматривать устройство во входах поворотов под углом 90° или экранов против дверных проемов с перекрытиями между экранами и убежищами. Защитные толщи экранов и перекрытий принимаются по расчету на радиационное воздействие.

В северной строительно-климатической зоне входы во встроенные убежища следует размещать ближе к углам зданий и в стенах, расположенных параллельно направлению преобладающих ветров (по направлению ветров зимнего периода).

В зданиях входы в помещения, приспособляемые под убежища, допускается устраивать через общие лестничные клетки при отсутствии в этих помещениях складов сгораемых материалов, гардеробных и мастерских по ремонту одежды и обуви.

При наличии в помещениях, приспособляемых под убежища, сгораемых материалов, гардеробных и мастерских по ремонту одежды и обуви выход на первый этаж следует предусматривать через отдельные лестничные клетки, ведущие до первого этажа, а также допускается использовать для выхода общую лестничную клетку, устраивая для этих помещений обособленные выходы наружу, отделенные от остальной части лестничной клетки глухими несгораемыми ограждающими конструкциями с пределом огнестойкости не менее 1 ч.

Встроенные убежища, используемые в мирное время под складские помещения, должны иметь не менее одного входа с территории предприятия.

Для убежищ вместимостью 300 чел. и более следует предусматривать устройство при одном из входов тамбура-шлюза. Для убежищ вместимостью от 300 до 600 чел. включительно устраивается однокамерный, а в убежищах большей вместимости - двухкамерный тамбур-шлюз.

Для убежищ вместимостью более 600 чел. вместо двухкамерного тамбура-шлюза допускается устройство при двух входах однокамерных тамбуров-шлюзов.

Площадь каждой камеры тамбура-шлюза при ширине дверного проема 0,8 м следует принимать 8 м², а при ширине 1,2 м - 10 м².

В наружной и внутренней стенах тамбура-шлюза следует предусматривать защитно-герметические двери, соответствующие классу защиты убежища. Защитно-герметические двери должны открываться наружу, по ходу эвакуации людей.

В убежищах лечебных учреждений вместимостью до 200 чел. устраивается однокамерный, а при большей вместимости - двухкамерный тамбур-шлюз.

Все входы в убежища, кроме тех, которые оборудованы тамбурами-шлюзами, должны оборудоваться тамбурами.

Двери в тамбурах следует предусматривать: в наружной стене - защитно-герметические, соответствующие классу защиты убежища и типу входа, во внутренней стене - герметические. Двери должны открываться по ходу эвакуации людей.

Вход в расширительную камеру из помещений в пределах контура герметизации необходимо оборудовать двумя герметическими ставнями, а из помещения ДЭС - одним.

Суммарную ширину лестничных спусков во входе следует принимать в 1,5 раза, а пандусов - в 1,1 раза больше суммарной ширины дверных проемов.

Уклон лестничных маршей следует принимать не более 1:1,5, а пандусов - 1:6.

Ширина тамбура-шлюза, ширина и длина тамбура и предтамбура при распашных дверях должны быть на 0,6 м больше ширины дверного полотна.

В убежищах лечебных учреждений следует принимать ширину предтамбура, тамбура-шлюза - 2,5 м, тамбура - 1,8 м; длину тамбура и тамбура-шлюза 4-4,5 м, предтамбура - 1,8 м.

Помещения, приспособляемые под убежища, должны иметь один аварийный (эвакуационный) выход.

В убежищах вместимостью 600 чел. и более одного из выходов следует оборудовать как аварийный (эвакуационный) в виде тоннеля внутренним размером 1,2÷2 м. При этом выход из убежища в тоннель необходимо осуществлять через тамбур, оборудованный защитно-герметической и герметической дверями размером 0,8÷1,8 м.

Тоннель аварийного выхода, совмещенного со входом в убежище, допускается предусматривать для размещения однокамерного тамбура-шлюза.

В отдельно стоящих убежищах допускается один их входов, расположенных вне зоны возможных завалов, проектировать как аварийный выход.

Аварийные выходы следует располагать, как правило, выше уровня грунтовых вод. Превышение отметки уровня грунтовых вод относительно пола аварийного выхода допускается принимать не более 0,2 м, а в аварийном выходе, совмещенном со входом, - не более 1,0 м.

В условиях высокого уровня грунтовых вод допускается аварийный выход проектировать через покрытие в виде защищенной шахты без подходного тоннеля. При совмещении шахтного аварийного выхода со входом следует предусматривать лестничный спуск. Высота оголовка шахты определяется расчетом.

В убежищах вместимостью до 600 чел. допускается предусматривать аварийный выход в виде вертикальной шахты с защитным оголовком. При этом аварийный выход должен соединяться с убежищем тоннелем. Внутренние размеры тоннеля и шахты должны быть 0,9 - 1,3 м.

Выход из убежища в тоннель должен оборудоваться защитно-герметическими и герметическими ставнями, устанавливаемыми соответственно с наружной и внутренней сторон стены.

Аварийные шахтные выходы следует оборудовать защищенными

оголовками, высоту которых $h_{ог}$ необходимо принимать 1,2 или 0,5 м в зависимости от удаления оголовка от здания.

Удаление оголовков в зависимости от высоты и типа зданий принимается согласно табл. 8.4.

Таблица 8.4

Здания	Расстояние от здания до оголовка, м, при $h_{ог}$, м.	
	0,5	1,2
Производственные одноэтажные	$0,5 H$	0
Производственные многоэтажные	H	$0,5 H$
Административно-бытовые корпуса, жилые здания	H	$0,5 H+3$
Примечание. В табл. 4 дана высота здания H , м.		

При удалении оголовков на расстояния менее указанных в табл. 8.4 их высоту следует принимать по интерполяции между величинами 0,5 и 1,2 м или 1,2 м и высотой оголовка в пределах контуре разрушенного здания, равной $h_{ог} = 0,15 H$ для производственных многоэтажных и $h_{ог} = 0,25 H$ для административно-бытовых и жилых многоэтажных зданий.

В стенах оголовка высотой 1,2 м следует предусматривать проемы размером 0,6÷0,8 м, оборудуемые жалюзийными решетками, открываемыми внутрь. При высоте оголовка менее 1,2 м в покрытии следует предусматривать металлическую решетку, открываемую вниз, размером 0,6÷0,6 м.

В условиях стесненной городской застройки при соответствующем технико-экономическом обосновании допускается во входах, совмещенных с аварийными выходами, предусматривать оголовки с устройством в них лестничных маршей (спусков) и защитно-герметических и герметических дверей размером 0,8÷1,8 м. В этом случае устройство тамбура при выходе из убежища в тоннель не предусматривается.

При расстоянии от здания до открытой части аварийного выхода более высоты здания допускается вместо защищенного оголовка устраивать лестничный спуск с поверхности земли.

Входы и аварийные выходы должны быть защищены от атмосферных осадков и поверхностных вод.

Павильоны, защищающие входы от атмосферных осадков, должны выполняться из легких негорючих материалов.

Конструктивные решения.

Конструкции помещений, приспособляемых под убежища, должны обеспечивать защиту укрываемых от воздействия ударной волны,

ионизирующих излучении, светового излучения и теплового воздействия при пожарах.

Помещения, приспособябливаемые под убежища, должны быть герметичными .

Для убежищ следует принимать перекрытия по балочной схеме с опиранием балок (ригелей) на колонны, а также рекомендуется принимать безбалочные перекрытия. Применение несущих внутренних продольных и поперечных стен допускается при соответствующем технико-экономическом обосновании.

Участки не обсыпанных грунтом железобетонных стен, выступающих над поверхностью земли или примыкающих к незащищенным подвалам, а также стены в местах примыкания входов и необсыпанные покрытия при толщине их 50 см и менее должны иметь термоизоляционный слой согласно табл. 8.5.

Таблица 8.5.

Термоизоляционный материал	Термоизоляционный слой, см, при толщине железобетонных стен и покрытий, см				
	50	40	30	20	10
Шлак котельный или доменный	7	10	15	20	30
Керамзит, кирпичная кладка	8	11	17	22	32
Шлакобетон, керамзитобетон, песок сухой	9	12	20	25	35
Бетон тяжелый	10	20	30	40	50
Грунт растительный	15	2S	35	45	55

Конструктивную схему встроенных убежищ следует выбирать с учетом конструкций здания (сооружения), в которое встраивается убежище, и на основе технико-экономической оценки объемно-планировочных решений по использованию помещений в мирное время. Рекомендуется применять каркасную схему.

Бескаркасная схема допускается при соответствующем обосновании.

Конструктивные решения сопряжений элементов каркаса надземной части зданий с конструкциями встроенных убежищ должны предусматривать, как правило, свободное опирание надземных конструкций зданий на покрытие встроенного убежища.

Для обеспечения пространственной жесткости каркаса вновь строящейся надземной части здания при воздействии эксплуатационных нагрузок допускается устройство "стыков по жесткой схеме" каркаса надземной части с покрытием убежищ, рассчитанных на разрушение надземных конструкций при особом сочетании нагрузок и сохранении при этом прочности и герметичности покрытия убежищ.

При проектировании убежищ следует предусматривать применение типовых сборных железобетонных конструкций.

Для убежищ IV класса допускается применение типовых железобетонных конструкций промышленного и жилищно-гражданского строительства с необходимым усилением.

При расположении основания убежищ ниже или на уровне грунтовых вод фундаментную плиту следует проектировать из монолитного железобетона.

Наружные стены убежищ, пол которых расположен ниже уровня грунтовых вод на 2 м и менее, допускается проектировать из сборных железобетонных конструкций с устройством надежной гидроизоляции.

В случае, если отметка пола убежища ниже уровня грунтовых вод более чем на 2 м, фундаментную плиту и наружные стены убежищ следует проектировать из монолитного железобетона с оклеечной гидроизоляцией, предусматривая индустриальные способы их возведения и непрерывную укладку бетонной смеси при бетонировании.

В зоне возможного затопления несущие конструкции убежищ следует проектировать из монолитного железобетона с оклеечной гидроизоляцией.

В наиболее напряженных местах изгибаемых и внецентренно сжатых железобетонных элементов необходимо предусматривать учащенную поперечную арматуру с шагом 10-15*d*.

Покрытия следует проектировать, как правило, сборными и сборно-монолитными, обеспечивающими надежную связь покрытия со стенами, выполненными из сборных железобетонных элементов, путем сварки закладных деталей или выпусков арматуры длиной 30-35*d* стержней, а со стенами из каменных (бетонных) материалов - путем установки анкеров. Узлы сопряжения должны замоноличиваться бетоном.

Стены следует проектировать из сборных железобетонных панелей, бетонных блоков, монолитного железобетона и других строительных материалов, удовлетворяющих требованиям прочности, а также другим требованиям, предъявляемым к подземным частям зданий и сооружений.

При проектировании стен из сборных конструкций необходимо предусматривать заполнение швов между стеновыми панелями и заделку их в паз фундаментной плиты бетоном или раствором. В водонасыщенных грунтах заполнение швов и заделку панелей следует производить водонепроницаемым бетоном (раствором) на безусадочном или расширяющемся и самонапрягающемся цементе либо на портландцементе с уплотняющими добавками.

Места сопряжения стен (углы примыкания, пересечения), выполненные из каменных материалов и бетонных блоков, следует

усиливать арматурой класса А-I в виде отдельных стержней или сеток.

При проектировании наружных стен встроенных в первые этажи убежищ следует применять монолитный железобетон или комплексные конструкции, состоящие из монолитного железобетона и каменной кладки, расположенной с наружной стороны.

Колонны и фундаменты необходимо проектировать из сборного или монолитного железобетона. При расположении основания сооружения на 0,5 м выше наивысшего уровня грунтовых вод следует применять ленточные (под стены) и столбчатые (под колонны) фундаменты.

В водонасыщенных грунтах, сложных гидрогеологических условиях и в районах распространения вечномёрзлых грунтов рекомендуется применять фундаменты в виде сплошной плиты из монолитного железобетона.

Для стен и колонн возвышающихся, отдельно стоящих и встроенных в первые этажи убежищ допускается применение монолитных железобетонных ленточных фундаментов, расположенных в двух взаимно перпендикулярных направлениях.

В районах распространения вечномёрзлых грунтов тоннели входов и аварийных выходов должны иметь отдельные от основного сооружения фундаменты.

Сопряжения несущих стен и колонн с покрытиями и фундаментами должны обеспечивать пространственную жесткость убежища при монтажных и расчетных нагрузках.

Перегородки следует проектировать армокирпичными, из сборного железобетона, из бетона на пористых заполнителях и других огнестойких материалов. Конструкции перегородок и их крепления к стенам, колоннам и покрытиям следует проектировать с учетом воздействия инерционных нагрузок и возможных деформаций элементов покрытий и вертикальных осадок стен и колонн при воздействии расчетной нагрузки.

В бетонной подготовке пола помещений для хранения продовольствия необходимо предусматривать укладку сетки из стальной проволоки диаметром 1,5-2,5 мм с размером ячейки не более 12×12 мм. В местах сопряжения бетонной подготовки пола с ограждающими конструкциями помещений сетку следует заводить на высоту 0,5 м от пола и оштукатуривать цементным раствором.

Входные двери помещений для хранения продовольствия должны быть сплошными, без пустот, обитыми кровельной оцинкованной сталью на высоту 0,5 м, на дверях следует предусматривать установку замков.

Защиту входных проемов следует предусматривать с помощью защитно-герметических и герметических ворот, дверей и ставней, разрабатываемых в соответствии с ГОСТом.

На вводах коммуникаций, обеспечивающих внешние связи данного помещения, приспособляемого под убежище, с другими, а также функционирование систем внутреннего оборудования после воздействия расчетной нагрузки, необходимо предусматривать компенсационные устройства.

Проектирование компенсационных устройств и дверных проемов следует производить с учетом возможной осадки сооружения на 15 см.

Гидроизоляция и герметизация.

Гидроизоляцию убежищ следует проектировать в соответствии с требованиями инструкции по проектированию гидроизоляции подземных частей зданий и сооружений. Степень допустимого увлажнения ограждающих конструкций убежищ следует принимать в зависимости от назначения помещений, используемых в мирное время, но не ниже II категории.

Для гидроизоляционных покрытий следует выбирать материалы, обладающие высокой адгезией, значительной сопротивляемостью разрыву, водо- и паронепроницаемостью, наибольшим относительным удлинением, а при наличии агрессивных грунтовых вод - стойкие к их воздействию.

В северной строительно-климатической зоне независимо от принципа использования вечномерзлых грунтов (I и II) в качестве основания убежищ заглубленные в грунт конструкции должны иметь гидроизоляцию, стойкую к замораживанию и пригодную к условиям работы при отрицательных температурах. Во всех случаях гидроизоляция должна совмещаться с антикоррозионной защитой, а также с защитой фундаментов и других подземных зданий и сооружений от выпучивания.

А убежищах, размещаемых в водонасыщенных грунтах и в зонах возможного затопления, гидроизоляцию из рулонных материалов и отдельных листов необходимо рассчитывать исходя из условия обеспечения водонепроницаемости после воздействия расчетных нагрузок.

При проектировании указанных убежищ необходимо определять зоны возможного появления трещин в ограждающих конструкциях и ширину их раскрытия при наиболее неблагоприятных расчетных случаях воздействия. Конструкцию гидроизоляционного покрытия следует определять с учетом возможного деформирования его без разрыва и потери изоляционных свойств.

Объемно-планировочные решения ПРУ.

В составе противорадиационных укрытий следует предусматривать помещения для размещения укрываемых (основные), санитарного узла,

вентиляционной и для хранения загрязненной верхней одежды (вспомогательные).

В неканализованных укрытиях вместимостью до 20 чел. допускается предусматривать помещение для выносной тары.

Противорадиационные укрытия для учреждений здравоохранения должны иметь следующие основные помещения: для размещения больных и выздоравливающих, медицинского и обслуживающего персонала, процедурную (перевязочную), буфетную и посты медсестер.

Размещение больных, медицинского и обслуживающего персонала следует предусматривать в отдельных помещениях, за исключением постов дежурного персонала. В противорадиационных укрытиях больниц хирургического профиля следует дополнительно предусматривать операционно-перевязочную и предоперационно-стерилизационную палаты. Для тяжелобольных следует предусматривать санитарную комнату.

Противорадиационные укрытия для инфекционных больных следует проектировать по индивидуальному заданию, предусматривая отдельное размещение больных по видам инфекции и выделяя при необходимости помещения для отдельных боксов.

Норму площади пола основных помещений в ПРУ на одного укрываемого следует принимать равной 0,5 м² при двухъярусном и 0,4 м² при трехъярусном расположении нар.

Высоту помещений противорадиационных укрытий во вновь проектируемых зданиях следует принимать по проектированию помещений, используемых в мирное время, но не менее 1,9 м от отметки пола до низа выступающих конструкций перекрытий.

Для укрытий, оборудуемых в существующих зданиях и сооружениях, следует принимать:

трехъярусное расположение нар при высоте помещений 2,8-3 м;

двухъярусное расположение нар при высоте помещений 2,2-2,4 м.

При размещении противорадиационных укрытий в подвалах, подпольях, горных выработках, пещерах, погребах и других заглубленных помещениях при их высоте 1,7-1,9 м следует предусматривать одноярусное расположение нар. Норма площади пола основных помещений ПРУ на одного укрываемого принимается равной 0,6 м².

Основные помещения укрытий оборудуются местами для лежания и сидения.

Места для лежания должны составлять не менее 15% при одноярусном, 20% при двухъярусном и 30% при трехъярусном расположении нар общего количества мест в укрытии. Места для лежания следует принимать размером 0,55х1,8 м.

Посты медицинских сестер следует предусматривать из расчета один

пост на 100 больных средней тяжести.

В противорадиационных укрытиях допускается проектировать санитарный узел из расчета обеспечения 50% укрываемых. Для остальных укрываемых пользование санитарными приборами следует предусматривать в соседних с укрытием помещениях.

Площадь помещения для выносной тары следует принимать не более 1 м².

В противорадиационных укрытиях, имеющих вентиляцию с механическим побуждением, следует предусматривать вентиляционные помещения, размеры которых определяются габаритами оборудования и площадью, необходимой для его обслуживания.

При ручном приводе вентилятора противопыльные фильтры должны иметь защитный экран, исключая возможность прямого облучения обслуживающего персонала.

Помещения для хранения загрязненной уличной одежды следует предусматривать при одном из выходов и отделять от помещений для укрываемых несгораемыми перегородками с пределом огнестойкости 1 ч. Общая площадь их определяется из расчета не более 0,07 м² на одного укрываемого.

В укрытиях вместимостью до 50 чел. вместо помещения для загрязненной одежды допускается предусматривать устройство при входах вешалок, размещаемых за занавесями.

Количество входов в противорадиационное укрытие следует предусматривать не менее двух входов шириной 0,8 м.

При вместимости укрытия до 50 чел. допускается устройство одного входа, при этом вторым эвакуационным выходом должен быть люк размером 0,6х0,9 м с вертикальной лестницей или окно размером 0,7÷1,5 м со специальным приспособлением для выхода.

Общую ширину входов для мирного времени в помещениях, приспособляемых под противорадиационные укрытия, следует принимать из расчета не менее 0,6 м на 100 чел., работающих в помещениях, но ширина каждого из входов должна быть не менее 0,8 м.

Конструктивные решения.

Наружные ограждающие конструкции противорадиационных укрытий должны обеспечивать защиту укрываемых от поражающего воздействия ионизирующих излучений при радиоактивном заражении местности и от воздействия ударной волны.

Степень защиты укрываемых от ионизирующих излучений при радиоактивном заражении местности следует определять расчетом в соответствии с указанным в задании на проектирование коэффициентом защиты противорадиационного укрытия.

Проемы в наружных ограждающих конструкциях, не используемые для входа или выхода из укрытия, следует заделывать во время перевода

помещений на режим укрытия с учетом соблюдения условия $\beta = \frac{f}{V} \leq 0,006$.

Вес 1 м² заделки должен соответствовать аналогичному весу ограждающих конструкций или быть не менее величин, определяемых расчетом по ослаблению излучения с учетом заданного коэффициента защиты укрытия.

Окна надземных помещений, расположенных за пределами зоны воздействия ударной волны и приспособляемых под противорадиационные укрытия, следует заделывать на высоту не менее 1,7 м от отметки пола. В верхней части окна (проема) допускается оставлять отверстие высотой 0,3 м, которое должно располагаться выше мест для лежания не менее чем на 0,2 м.

Для предотвращения заражения радиоактивными осадками основных помещений укрытий необходимо на незаложенных частях окон предусматривать устройство занавесей. В противорадиационных укрытиях следует предусматривать устройство в окнах помещений, смежных с укрытием и расположенных над ним, приспособлений для навешивания занавесей или для установки легких навесных ставней (щитов), исключающих попадание радиоактивных осадков в указанные помещения.

Повышение защитных свойств противорадиационных укрытий, размещаемых в подвалах, подпольях, надземных жилых, общественных и других зданиях или сооружениях, следует предусматривать путем:

устройства пристенных экранов из камня или кирпича, укладки мешков с грунтом и т. п. у наружных стен надземных помещений на высоту 1,7 м от отметки пола;

обвалования выступающих частей стен подвалов (подполий) на полную высоту;

укладки дополнительного слоя грунта на перекрытии и установки в связи с этим поддерживающих прогонов (балок) и стоек;

заделки лишних проемов в ограждающих конструкциях и устройства стенок-экранов во входах (въездах).

Все перечисленные мероприятия должны проводиться в период перевода помещений на режим укрытия.

Устройство помещения фильтровентиляционной и установка в ней оборудования производятся заблаговременно.

Во входах в противорадиационные укрытия должны устанавливаться обычные двери. При этом в зоне возможных слабых разрушений необходимо предусматривать приспособления для удержания дверного

полотна в открытом положении в момент воздействия ударной волны.

Для защиты входов в укрытиях, расположенных на первом этаже здания или в заглубленных сооружениях с въездом для автотранспорта, следует предусматривать стенки-экраны. Вес 1 м² экрана должен быть не менее веса 1 м² наружной стены укрытия или определен по расчету на ослабление излучения.

Место установки стенки-экрана определяется условиями эксплуатации, а расстояние от входного проема до экрана должно быть на 0,6 м больше ширины полотна двери (ворот). Размеры стенки-экрана в плане следует назначать из условия ослабления и минимального попадания через входы излучения в помещения для укрываемых.

Высота стенки-экрана должна быть не менее 1,7 м от отметки пола. Допускается устройство стенки-экрана из местных материалов.

Защиту укрываемых от ионизирующих излучений, проникающих через входы, допускается также осуществлять путем устройства во входах поворотов на 90°.

10. ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К МЕРОПРИЯТИЯМ, НАПРАВЛЕННЫМ НА ВЫЖИВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

В данной главе сгруппированы мероприятия, задачи гражданской обороны, которые мы объединили по признаку обеспечения выживания населения в военное время. К таким мероприятиям отнесли: оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий; последующую эвакуацию населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы; первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий; восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному,

химическому, биологическому и иному заражению; обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий; срочное захоронение трупов в военное время.

В параграфах сначала дается нормативная правовая база, которая определяет организацию и ведение соответствующих задач, а в конце параграфа дается критерий оценки готовности в соответствии с Инструкцией по проверке и оценке состояния гражданской обороны (Приложение к приказу МЧС России от 1 марта 2004 № 97ДСП).

Основные нормативно-правовые документы, определяющие вопросы оповещения, приведены ниже.

Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02. 1998 № 28-ФЗ

Статья 2. Задачи в области гражданской обороны и защиты населения: оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Статья 7. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области гражданской обороны:

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Статья 8. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны:

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации: создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны.

Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

Статья 9. Полномочия организаций в области гражданской обороны:

Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к

использованию локальные системы оповещения

Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» от 30.05. 2001 № 3-ФКЗ

Статья 18. Комендант территории, на которой введено чрезвычайное положение, оповещает через средства массовой информации население соответствующей территории о порядке выполнения отдельных мер, применяемых в условиях чрезвычайного положения.

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07. 1997 № 116-ФЗ

Статья 9. Требования промышленной безопасности к эксплуатации опасного производственного объекта:

своевременно информировать в установленном порядке федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, его территориальные органы, а также иные органы государственной власти, органы местного самоуправления и население об аварии на опасном производственном объекте.

Постановление Правительства РФ «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 30.12. 2003 № 794

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами единой системы в режиме повышенной готовности, являются:

непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них.

Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени» от 01.03. 1993 № 177

Положение определяет порядок использования работающих на внутри российском вещании радиотрансляционных сетей и радиовещательных станций для оповещения и информирования в речевой форме населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

В Положении определены обязанности штабов гражданской обороны, территориальных органов Министерства связи Российской Федерации и телерадиокомпаний Управления по телевидению и радиовещанию при Министерстве печати и информации Российской Федерации по вопросам использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

Постановление Правительства РФ «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов» от 01.03.1993 № 178

В целях совершенствования мероприятий гражданской обороны по защите населения, проживающего в районах размещения потенциально опасных объектов, последствия аварий на которых могут выходить за пределы этих объектов и создавать угрозу жизни и здоровью людей, Совет Министров - Правительство Российской Федерации постановляет:

Органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт - Петербурга, министерствам, ведомствам и организациям Российской Федерации, в ведении которых находятся потенциально опасные объекты (ядерно, радиационно, химически опасные предприятия и гидросооружения), обеспечивать начиная с 1993 года:

- включение в проекты на строительство потенциально опасных объектов разделов, предусматривающих создание локальных систем оповещения;
- проектирование и строительство локальных систем оповещения на действующих потенциально опасных объектах;
- создание объединенных локальных систем оповещения для групп потенциально опасных объектов, размещенных компактно в пределах крупных промышленных центров (зон), с централизованным управлением от местных штабов гражданской обороны, включив их проектирование и строительство в генеральные планы развития промышленных центров (зон).

Органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга, министерствам, ведомствам и организациям Российской Федерации, в ведении которых находятся потенциально опасные объекты:

- в 6-месячный срок разработать и представить в Государственный комитет Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий мероприятия по созданию локальных систем оповещения на действующих потенциально опасных объектах;
- представлять ежегодно сведения о наличии и ходе строительства локальных систем оповещения в докладах о состоянии гражданской обороны в Государственный комитет Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Органам исполнительной власти республик в составе Российской

Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга совместно с органами связи на местах провести анализ состояния сетей проводного вещания в районах размещения потенциально опасных объектов и принять в 1993 году необходимые меры по их развитию и поддержанию в готовности к использованию в чрезвычайных ситуациях.

Возложить на Государственный комитет Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий контроль за созданием и состоянием локальных систем оповещения.

Постановление Правительства от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об Утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации»

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с оповещением населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, являются:

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;
- создание локальных систем оповещения;
- установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;
- комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации;
- сбор информации и обмен ею.

Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»

Органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия (п. 15):

По оповещению населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

поддержание в состоянии постоянной готовности системы

централизованного оповещения населения, осуществление ее реконструкции и модернизации;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;

сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

Приказ МЧС России, МВД России, ФСБ России от 31.05. 2005 № 428/432/321 «О порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций»

Положение о порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций разработано и предназначено для использования федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также организациями, деятельность которых связана с массовым пребыванием людей.

Приказ МЧС России, Министерства связи Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации от 25.07. 2006 № 422/90/376 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения»

Положение о системах оповещения населения разработано и предназначено для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций связи, операторов связи и организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание (далее - организации связи, операторы связи и организации телерадиовещания), независимо от форм собственности, осуществляющих в установленном порядке эксплуатацию и обслуживание систем оповещения населения (далее - систем оповещения).

Положение определяет назначение и задачи, а также порядок реализации мероприятий по совершенствованию систем оповещения, поддержанию их в постоянной готовности к задействованию для оповещения населения.

Системы оповещения предназначены для обеспечения своевременного доведения информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств гражданской обороны, РСЧС и населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Приказ МЧС России от 23.12. 2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»

Основными задачами нештатных аварийно-спасательных формирований являются:

- обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований должен знать:

- порядок оповещения, сбора и приведения формирования в готовность

Приказ МЧС России от 31.07. 2006 № 440 «Об утверждении Примерного положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций

Основными задачами структурных подразделений (работников) по гражданской обороне организаций являются:

- организация создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения.

В соответствии с основными задачами структурные подразделения (работники) по гражданской обороне организаций:

- организуют создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию систем связи и оповещения на пунктах управления этих организаций.

Приказ МЧС России от 06.08. 2004 № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органе, специально уполномоченным решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации»

Основные функции Главного управления МЧС России

Главное управление МЧС России в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие основные функции:

- осуществляет контроль за созданием локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов;
- осуществляет контроль за созданием и поддержанием в состоянии постоянной готовности технических систем управления гражданской обороны и систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Приказ МЧС России от 01.10. 2004 № 458 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Основные функции регионального центра МЧС России:

Региональный центр МЧС России осуществляет следующие основные функции:

- осуществляет контроль за созданием и поддержанием в состоянии постоянной готовности технических систем управления гражданской обороны и систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- осуществляет контроль за созданием локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов. [1]

Согласно п. II. Инструкции по проверке и оценке состояния гражданской обороны (Приложение к приказу МЧС России от 1 марта 2004 № 97ДСП) Порядок оценки деятельности по проверяемым вопросам

2.1. Основными направлениями проверки являются организация и осуществление мер по выполнению задач ГО:

- - оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий

В Инструкции по проверке и оценке состояния гражданской обороны (Приложение к приказу МЧС России от 1 марта 2004 № 97ДСП) в главе 2 [1] сказано:

2.4. Осуществление мер по созданию и поддержанию в состоянии готовности органов, осуществляющих управление гражданской обороной, технических систем управления гражданской обороны и систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий,

оценивается:

2.4.2. Создание и поддержание в готовности к использованию технических систем управления ГО и систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, оценивается:

«соответствует предъявляемым требованиям», если:

- - имеются установленные для проверяемого органа, осуществляющего управление ГО, пункты управления, отвечающие установленным нормативно-техническим требованиям;
- - пункты управления укомплектованы необходимыми современными средствами связи, оповещения, информирования и оперативно-технической документацией;
- - созданы условия для приведения пунктов управления, их систем жизнеобеспечения, средств связи и оповещения в готовность в установленные сроки;
- - обеспечивается связь с запасного и городского пунктов управления с пунктом управления старшего начальника, пунктами управления подчиненных органов управления, населенными пунктами и организациями, службами гражданской обороны;
- - организована резервная связь с городами и иными населенными пунктами, отнесенными к группам территорий по ГО, а также с административными центрами " районов;
- - созданы и готовы к работе узлы связи пунктов управления;
- - узел связи подвижного пункта управления обеспечивает связь в зоне проведения аварийно-спасательных работ, имеет выход на единую сеть электросвязи Российской Федерации;
- - узел связи запасного пункта управления обеспечивает связь с городами и административными центрами районов по кабельным (радиорелейным) линиям связи в обход городов, отнесенных к группам по ГО (для субъектов Российской Федерации);
- - обеспечивается готовность подвижного узла связи противопожарной службы ГО (далее — ППС ГО) к решению задач по своему предназначению;
- - организована радио и проводная связь между пожарными частями, входящими в зону опорного пункта тушения крупных пожаров (далее — ОП) и с ОП;
- - обеспечивается готовность к использованию накапливаемых для работы в военное время техники, средств связи, оповещения и АСУ;
- - создана автоматизированная система централизованного оповещения, ведутся работы по ее развитию (реконструкции), проводятся

мероприятия по обеспечению ее постоянной готовности (спланированы и проводятся проверки систем оповещения ГО и их техническое обслуживание);

- - созданы запасы мобильных средств оповещения и спланировано их использование;

- - созданы локальные системы оповещения в районах размещения 100% потенциально опасных объектов и проводятся мероприятия по поддержанию их в готовности;

- - организован и осуществляется контроль за созданием и состоянием локальных систем оповещения;

«ограниченно соответствует предъявляемым требованиям», если:

- - пункты управления не в полной мере обеспечивают размещение руководящего состава ГО и служб оперативных (ответственных) дежурных, не в полном объеме соответствуют установленным нормативно-техническим требованиям;

- - укомплектованность узлов связи, пунктов управления и подвижного узла связи ППС ГО техникой связи, оповещения, информирования и оперативно-технической документацией составляет 50-75%;

- - не в полном объеме обеспечивает возможность оперативного доведения до исполнителей управленческих решений и получения необходимой информации;

- - не в полном объеме созданы условия для приведения пунктов управления, их систем жизнеобеспечения, средств связи и оповещения в готовность в установленные сроки;

- - не в полном объеме организована связь с загородного и городского пунктов управления с пунктом управления старшего начальника, пунктами управления подчиненных органов управления, населенными пунктами и организациями;

- - не полностью обеспечивается резервная связь с городами и иными населенными пунктами, отнесенными к группам территорий по ГО, а также с административными центрами районов;

- - созданы и готовы к работе узлы связи пунктов управления;

- - узел связи подвижного пункта управления не в полном объеме обеспечивает связь в зоне проведения аварийно-спасательных работ;

- - узел связи запасного пункта управления не полностью обеспечивает выход в города и райцентры по кабельным (радиорелейным) линиям связи в обход городов, отнесенных к группам по ГО (для субъектов Российской Федерации);

— - создана автоматизированная система централизованного оповещения; ведутся работы по ее развитию (реконструкции), но не проводятся мероприятия по обеспечению ее готовности;

— - не в полном объеме созданы запасы мобильных средств оповещения и не спланировано их использование;

— - созданы локальные системы оповещения в районах размещения 50% потенциально опасных объектов и проводятся мероприятия по поддержанию их в готовности, на остальных организованы и ведутся работы по их созданию;

— - организован и осуществляется контроль за созданием и состоянием локальных систем оповещения;

— - прием дополнительных каналов связи превышает временные показатели плана ГО не более чем на 10%;

«не соответствует предъявляемым требованиям», если:

— - отсутствуют установленные для проверяемых органов, осуществляющих управление ГО, пункты управления;

— - укомплектованность узлов связи пунктов управления и подвижного узла связи ППС ГО техникой связи составляет менее 50%;

— - не обеспечивает возможность оперативного доведения до исполнителей управленческих решений и получения необходимой информации;

— - не созданы условия для приведения пунктов управления, их систем жизнеобеспечения, средств связи и оповещения в готовность в установленные сроки;

— - не организована связь с запасного и городского пунктов управления с пунктом управления старшего начальника, пунктами управления подчиненных органов управления, населенными пунктами и организациями;

— - не обеспечена резервная связь с городами и иными населенными пунктами, отнесенными к группам территорий по ГО, а также с административными центрами районов;

— - не созданы узлы связи пунктов управления;

— - не создана автоматизированная система централизованного оповещения;

— - не созданы запасы мобильных средств оповещения;

— - созданы локальные системы оповещения в районах размещения менее чем 50% потенциально опасных объектов, мероприятия по поддержанию их в готовности не проводятся;

— - не организован и не осуществляется контроль за созданием и состоянием локальных систем оповещения;

– - прием дополнительных каналов связи превышает временные показатели плана ГО более чем на 10%.

В целом осуществление мер по созданию и поддержанию в состоянии готовности органов управления ГО, технических систем управления ГО и систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, в состоянии готовности оценивается:

«соответствует предъявляемым требованиям», если по всем элементам, проверки по пунктам 2.4.1.-2.4.2. получены оценки «соответствует предъявляемым требованиям»;

«ограниченно соответствует предъявляемым требованиям», если по одному элементу проверки по пунктам 2.4.1. -2.4.2. получена оценка «соответствует предъявленным требованиям», а по другому – не ниже «ограниченно соответствует предъявляемым требованиям»;

«не соответствует предъявляемым требованиям», если по одному из элементов проверки по пунктам 2.4.1.-2.4.2. получена оценка «не соответствует предъявляемым требованиям». [1]

11. ТРЕБОВАНИЯ К МЕРОПРИЯТИЯМ, НАПРАВЛЕННЫМ НА СОХРАНЕНИЕ ОБЪЕКТОВ, УСТОЙЧИВОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

Все объекты экономики – промышленные, транспортные, энергетические, агропромышленные проектируются таким образом, чтобы их надежность и безопасность были максимально высокими. Однако в виду признания фактора "ненулевого риска" (т.е. невозможности исключить риск возникновения чрезвычайных ситуаций мирного или военного времени во всех случаях потенциальных угроз), аварии на объектах экономики все же происходят и приводят к тяжелым последствиям, наносящим ущерб объектам.

Тяжелыми последствиями для объектов экономики чреваты также внешние воздействия, оказываемые на них при возникновении чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени за пределами объекта - при стихийных бедствиях, авариях на других объектах, ведении военных действий. Кроме прямого ущерба во всех названных случаях, урон объектам экономики наносят нарушения производства на них, то есть потеря устойчивости его функционирования.

В общем случае под устойчивостью функционирования промышленного объекта в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени понимается способность объекта выпускать установленные виды продукции в заданных объемах и номенклатуре, предусмотренных соответствующими планами в условиях этих ситуаций, а также

приспособленность этого объекта к восстановлению в случае повреждения. Для объектов, не связанных с производством материальных предметов (транспорт, связь, электроэнергетика, другие системы жизнеобеспечения, наука, образование и т.п.), устойчивость функционирования определяется способностью объекта выполнять свои функции и восстанавливать их.

Поскольку объекты экономики наряду с персоналом, зданиями, сооружениями, топливно-энергетическими ресурсами включают в качестве базовой составляющей технологические (технические) системы, целесообразно определить и их устойчивость. Под устойчивостью технологической (технической) системы понимается возможность сохранения ее работоспособности при чрезвычайной ситуации мирного и военного времени.

Устойчивость может выражаться количественно. Для этого используется специальный показатель - коэффициент устойчивости K_y :

$$K_y = \frac{W_{соxp}}{W_o}$$

где $W_{соxp}$ - прогнозируемые сохраняющиеся производственные мощности после воздействия поражающих факторов чрезвычайной ситуации мирного и военного времени без учета либо с учетом потерь в результате утраты внешних связей (поставок необходимых ресурсов);

W_o - производственные мощности до воздействия поражающих факторов чрезвычайной ситуации мирного и военного времени.

При этом под производственной мощностью понимается объем выпускаемой продукции в течение года.

Для объектов экономики непроизводственного назначения при определении коэффициента устойчивости вместо производственной мощности могут использоваться другие показатели, характеризующие возможности объекта по выполнению своего назначения.

Современные объекты экономики часто представляют собой сложные инженерно-экономические или иные комплексы, и их устойчивость напрямую зависит от устойчивости составляющих элементов. К таким элементам могут, например, относиться производственный персонал, здания и сооружения производственных цехов, элементы системы обеспечения (сырье, топливо, комплектующие изделия, электроэнергия, газ, тепло и т.п.), элементы системы управления производством; защитные сооружения для укрытия рабочих и служащих.

Современный уровень устойчивости функционирования российских объектов экономики, их состояние безопасности во многих отраслях и на многих территориях не может быть признан удовлетворительным.

Процесс структурной перестройки в отраслях промышленности на фоне разгосударствления и приватизации предприятий проходил без должного учета необходимости обеспечения промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости промышленных производств. Многие предприниматели и руководители предприятий рассматривали и рассматривают расходы на безопасность и противоаварийную устойчивость в качестве своего рода резерва для снижения затрат и обеспечения сиюминутной прибыли.

Анализ уровня безопасности промышленных и других объектов показывает, что его недостаточность связана, прежде всего, с неудовлетворительным состоянием основных фондов, их высокой изношенностью, медленными темпами реконструкции производств, отставанием сроков ремонтов и замены устаревшего оборудования, неисправностями или отсутствием надежных систем предупреждения и локализации аварий, приборов контроля и средств защиты. В основе этих недостатков экономическая причина - нехватка средств для ликвидации всех этих чреватых печальными последствиями недостатков.

На работоспособность промышленного объекта могут оказывать значительное влияние условия района его расположения, целесообразность его существующего размещения.

Потенциальная устойчивость функционирования объекта экономики зависит от безопасности осуществляемых на объекте производственных процессов, степени опасности перерабатываемых, транспортируемых, хранящихся сырья и материалов, их количества и соблюдения правил обращения с ними.

На устойчивость функционирования объекта также влияют характер застройки территории (структура, тип и плотность застройки), окружающие объект смежные и другие производства, транспортные коммуникации, степени безопасности проводящихся на объекте производственных процессов.

Устойчивость функционирования, кроме этого, зависит от некоторых особенностей производства, связанных с состоянием персонала, в том числе от уровня квалификации персонала и специалистов по безопасности, технологической и производственной дисциплины, влияния руководителей и инженерно-технических работников на исполнителей работ.

Уровень устойчивости обуславливают также темпы и результаты научно-исследовательских и конструкторских разработок и состояние их внедрения, что, в конечном счете, сказывается на совершенствовании и обновлении техники и технологий производства.

При конкретной чрезвычайной ситуации мирного или военного времени степень и характер поражения объектов экономики, ведущих к

потере устойчивости функционирования, зависят от параметров поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации (стихийное бедствие, авария техногенного характера, применение противником современных средств поражения), расстояния от объекта до эпицентра формирования поражающих факторов, технических характеристик зданий, сооружений и оборудования, планировки объекта, метеорологических и многих других условий, а также от умения персонала противостоять бедствию.

При чрезвычайных ситуациях мирного или военного времени объем и характер потерь и разрушений на объектах экономики будет зависеть не только от воздействия поражающих факторов и ранее названных условий, но и от своевременности и полноты заблаговременно осуществленных мер, направленных на повышение устойчивости функционирования этих объектов.

Повышение устойчивости функционирования объектов экономики достигается путем заблаговременного проведения мероприятий, направленных на максимальное снижение возможных потерь и разрушений от поражающих факторов источников чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, создания условий для ликвидации ЧС и осуществления в сжатые сроки работ по восстановлению объекта экономики. Такие мероприятия проводятся заблаговременно в период повседневной деятельности, а также в условиях ЧС мирного и военного времени.

Работа по повышению устойчивости конкретных объектов экономики направлена на предотвращение аварий на данных объектах в военное время, исключение (снижение интенсивности) поражающих воздействий, поступающих извне - от аварий на других объектах, стихийных бедствий и обычных средств поражения, а также на защиту от этих воздействий. Для этого используются общие научные, инженерно-конструкторские, технологические основы, служащие методической базой для предотвращения аварий.

Важной составной частью деятельности по поддержанию устойчивого функционирования объектов экономики (в части опасных производственных объектов) являются меры по обеспечению промышленной безопасности. Промышленная безопасность опасных производственных объектов - состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий и катастроф в военное время на опасных производственных объектах и последствий указанных ЧС.

В качестве общих мер, снижающих риск возможных аварий и катастроф в военное время, могут быть названы:

- совершенствование технологических процессов, повышение

надежности технологического оборудования и эксплуатационной надежности;

- своевременное обновление основных фондов, применение качественной конструкторской и технологической документации, высококачественного сырья, материалов, комплектующих изделий;

- использование высококвалифицированного персонала;

- создание и использование эффективных систем технологического контроля и технической диагностики, безаварийной остановки производства, локализации и подавления аварийных ситуаций и многое другое.

Важнейшим направлением деятельности по повышению устойчивости функционирования объектов экономики является подготовка объектов экономики, в том числе систем жизнеобеспечения, к работе в условиях чрезвычайной ситуации мирного и военного времени.

Подготовка объекта экономики к устойчивому функционированию в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени заключается в проведении комплекса мероприятий организационно-технического, технологического, производственного, экономического, научного, учебного и иного характера, направленных на предотвращение чрезвычайных ситуаций, снижение ущерба от них, максимально возможное сохранение уровня выполнения производственных или иных целевых функций объекта. Реализация всех этих мероприятий базируется на экономических ресурсах предприятий (организаций), различных бюджетов, инвестиций.

В ходе этой подготовки:

- осуществляются организационно-экономические меры, содействующие повышению устойчивости функционирования объектов экономики;

- готовятся варианты возможного изменения и совершенствования кооперационных и производственных связей объектов и отраслей, в том числе систем жизнеобеспечения, способствующих устойчивому их функционированию в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, проводятся другие организационно-экономические мероприятия по повышению устойчивости;

- ведется разработка и внедрение безопасных технологий ускоренной безаварийной остановки цехов, технологических линий и оборудования производств с непрерывным технологическим циклом, перевода их на безопасный режим функционирования в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;

- разрабатываются и на основе инвестиций реализуются специальные инженерно-технические решения, обеспечивающие повышение

физической и технологической стойкости производственных фондов, осуществляются организационные и инженерно-технические мероприятия по защите этих фондов и персонала от поражающих воздействий;

- создаются и постоянно эксплуатируются локальные системы оповещения потенциально опасных объектов;

- организуется взаимодействие между объектами по осуществлению возможного (при необходимости) маневра материальными и финансовыми ресурсами между ними;

- создается страховой фонд конструкторской, технологической, эксплуатационной документации;

- накапливаются и поддерживаются в готовности к использованию резервные источники питания;

- создаются запасы энергоносителей, сырья, строительных материалов, других материальных средств, необходимых для поддержания функционирования объектов в условиях прерванного материально-технического снабжения, принимаются другие меры совершенствования материально-технического обеспечения;

- производится подготовка к возможной эвакуации особо ценного оборудования и персонала;

- осуществляется подготовка к ведению инженерной, радиационной, химической, противопожарной, медицинской защиты персонала и объекта;

- ведется подготовка к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, мероприятий жизнеобеспечения населения в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;

- осуществляется подготовка к возможному восстановлению нарушенного функционирования объектов экономики и систем жизнеобеспечения.

В деле повышения устойчивости функционирования объектов экономики важную роль играют общегосударственные, ведомственные, территориальные, корпоративные меры организационно-экономического характера.

Организационные меры предусматривают планирование действий (мероприятий) по повышению устойчивости функционирования, управление этими действиями, контроль за их результатами. Целью организационных усилий по поддержанию устойчивого функционирования в основном является предотвращение чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, снижение потерь и ущерба от них, создание возможностей для продолжения функционирования объекта, обеспечения его безопасности. Организация конкретных действий по поддержанию и повышению устойчивости специфична для каждого объекта экономики и разнообразна по своему содержанию. Однако в

масштабе государства существуют общие меры организационного, правового, экономического характера, которые универсальны для всех объектов экономики.

К ним могут быть отнесены следующие меры:

- декларирование промышленной безопасности;
- лицензирование видов деятельности в области промышленной безопасности;
- государственная экспертиза проектной документации;
- государственный надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;
- государственный надзор в области промышленной безопасности;
- страхование природных и техногенных рисков и некоторые другие.

В интересах обеспечения устойчивого функционирования объектов экономики в условиях военного времени могут быть отнесены следующие меры:

- разработка научно - методических основ повышения устойчивости функционирования объектов экономики и инфраструктуры, обеспечивающих жизнедеятельность населения в условиях военного времени, организации их защиты от всех видов современных средств поражения;

- рациональное размещение городов, других населенных пунктов, объектов экономики и средств производства в соответствии с требованиями инженерно - технических мероприятий гражданской обороны;

- осуществление мер, направленных на снижение риска аварий и катастроф на объектах экономики в военное время;

- разработка и подготовка мероприятий по комплексной маскировке важных объектов экономики и инфраструктуры (п. 2.3), а также по технической защите от угроз безопасности информации систем автоматизированного управления этими объектами;

- создание условий для быстрого восстановления работоспособности пострадавших объектов.

Для обеспечения устойчивости функционирования важна физическая устойчивость объектов экономики.

Меры по повышению физической устойчивости зданий, сооружений, оборудования предусматривают обычно сейсмостойкое строительство, физическую защиту особо важных объектов, уникального оборудования, ценностей и т.д.

Основными экономическими составляющими этих мероприятий являются, во-первых, необходимость затрат на них, во-вторых, оптимизация этих затрат, в-третьих, достижение эффективности затрат за

счет предотвращенного ущерба.

Принципиальные способы повышения физической устойчивости сооружений, позволяющие снизить возможный ущерб при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени, реализуются посредством разнообразных мероприятий инженерно-технического характера. В качестве примеров назовем некоторые из них:

- проектирование и строительство сооружений с жестким каркасом (металлическим или железобетонным), что способствует снижению степени разрушения несущих конструкций при землетрясениях, ураганах, взрывах и других бедствиях;

- применение при строительстве каркасных зданий облегченных конструкций стенового заполнения и увеличение световых проемов путем использования стекла, легких панелей из пластика и других легко разрушающихся материалов, уменьшающих воздействие ударной волны и обломков на сооружение;

- дополнительное крепление воздушных линий связи и электропередачи, наружных трубопроводов на высоких эстакадах в целях защиты от повреждений при ураганах, взрывах и наводнениях, а также при скоростном напоре воздушной ударной волны и гидроволны прорыва;

- повышение устойчивости оборудования путем усиления его наиболее слабых элементов, прочное закрепление на фундаментах станков, установок и другого оборудования, имеющего большую высоту и малую площадь опоры, повышающих их устойчивость на опрокидывание;

- рациональная компоновка технологического оборудования при разработке планировочного проекта предприятия для исключения его повреждения обломками разрушающихся конструкций;

- углубление или надежное укрепление емкостей для хранения химических веществ и производства технологических операций, а также устройство автоматических отключателей на системах подачи аварийных химически-опасных веществ (АХОВ);

- осуществление сейсмостойкого строительства в сейсмоопасных районах, а также сейсмоукрепление на этих территориях зданий и сооружений, построенных без учета сейсмичности.

Значительное место в подготовке к устойчивому функционированию занимает повышение технологической стойкости объектов экономики, поскольку именно технологические процессы составляют суть производства и выполнения других целевых функций объектов экономики.

В этих мерах, как правило, предусматривается:

- обновление основных производственных фондов - важнейшее мероприятие экономического развития;

- повышение технологической и эксплуатационной надежности

производственных процессов;

- дублирование и резервирование технологического (технического) оборудования;

- внедрение технологических процессов без участия человека, в том числе использование робототехники;

- освоение безаварийных остановов производства с непрерывным циклом;

- внедрение эффективных систем технологического контроля и технической диагностики;

- создание систем локализации и подавления аварийных ситуаций;

- осуществление превентивных мер по предотвращению возникновения вторичных факторов поражения и т.д.

Важную роль среди основных мер по повышению технологической стойкости играют предупредительные меры, связанные с предотвращением возникновения при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени вторичных факторов поражения различного характера или ослаблением их действия.

Важное место в подготовке к устойчивому функционированию объектов экономики занимает строительство защитных сооружений для персонала, зданий, сооружений, оборудования, территорий объектов, предназначенных для защиты от поражающих факторов источников чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени и вторичных факторов поражения.

Действительно, устойчивость функционирования объектов при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени может быть существенно повышена, если они и прилегающая местность будут оборудованы в инженерном отношении, в том числе иметь соответствующие защитные сооружения. Как правило, при инженерном оборудовании местности и возведении защитных сооружений ориентируются на те или иные возможные в районе данного объекта экономики стихийные бедствия, аварии и катастрофы в военное время. К данным мерам инженерной защиты объектов могут быть отнесены мероприятия по защите от землетрясений, противооползневые и противообвальные инженерные мероприятия, меры по защите от селей, противолавинные, противокарстовые мероприятия, меры по защите от наводнений, пожаров, взрывов и т.д.

Подготовка объектов экономики к устойчивому функционированию в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, изыскание средств на эти цели осуществляется руководителями организаций, во владении или подчинении которых находятся данные объекты, под контролем соответствующих органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации и органов местного самоуправления. Выгода от этой работы, состоящая в сохранении функциональных возможностей объектов и сокращении ущерба при поражающих воздействиях, достается многим гражданам, хозяйственным партнерам, обществу, государству.

Таким образом, разработка и осуществление мер по сохранению объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения, поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время заключается [4, 6]:

- в создании и функционировании соответствующих комиссий по устойчивости функционирования экономики в военное время (приложение 1);

- в определении перечня объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и жизнеобеспечения населения в военное время;

- в планировании, подготовке и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

- в заблаговременном создании запасов материально-технических средств, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;

- в осуществлении мероприятий по обеспечению безаварийной работы потенциально опасных объектов (в том числе и в условиях ведения военных действий), по поддержанию устойчивого функционирования организаций, системы жизнеобеспечения населения в военное время;

- в разработке мероприятий по восстановлению функционирования необходимых коммунальных служб (организаций, входящих в состав этих служб) в военное время (п. 2.2);

- в осуществлении разработки и реализации федеральных целевых и территориальных программ, научных исследований в области обеспечения устойчивого функционирования организаций в военное время;

- в проведении работы в организациях по выполнению требований нормативных правовых и иных актов в области обеспечения устойчивого функционирования в военное время;

- в создании на потенциально опасных объектах дежурно-диспетчерской (дежурной) службы, оснащенной средствами связи, оповещения и управления, а также в организации ее работы;

- в разработке декларации безопасности потенциально опасных объектов (ПОО) (приложение 2).

Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время является одной из основных задач в области гражданской обороны [1]. Ее организация заключается:

- в восстановлении нарушенных коммунальных систем (оборудования и т. п.) или введение в эксплуатацию ее резервных элементов;

- в восполнении потерь в специалистах, средствах управления или передача управления на сохранившиеся пункты управления.

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной со срочным восстановлением функционирования необходимых коммунальных служб в военное время, являются [4]:

обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого оборудования и технических средств необходимого для организации коммунального снабжения населения.

Также мероприятия, связанные с срочным восстановлением функционирования необходимых коммунальных служб в военное время отражаются в планах гражданской обороны (планах гражданской обороны и защиты населения) и в положении об организации и ведении гражданской обороны.

Маскировка (от французского «masquer» - делать незаметным, невидимым для кого-либо) – комплекс мероприятий, направленных на введение противника в заблуждение относительно наличия и расположения различных объектов, их состояния, боеготовности и действий, а также планов командования. Маскировка способствует достижению внезапности действий войск (группировке сил, формированиям), сохранению их боеготовности и повышению живучести объектов.

Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки является одной из основных задач в области гражданской обороны [1].

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением световой маскировки и маскировки других видов, являются:

- проведение технико-экономического обоснования комплекса маскировочных мероприятий в рамках решения задач гражданской обороны;

- организация выполнения при проектировании и проведении инженерно-технических мероприятий гражданской обороны мероприятий по световой маскировке, определение их объема и содержания;

- определение порядка, способа, норм, правил и сроков проведения мероприятий по световой маскировке населенных пунктов и объектов экономики;

- подготовка предложений по определению перечня объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время, подлежащих защите силами гражданской обороны, выработка рекомендаций по комплексной маскировке объектов экономики.

Средства световой маскировки – светомаскировочные устройства для фар, габаритных и сигнальных огней автотранспорта и бронетанковой техники, осветительные комплекты, светильники и фонари с маскировочными насадками для общего и местного освещения; световые знаки и указатели для обозначения путей, переправ, проходов и т. п.; затемняющие шторы, ставни, щиты. При имитации световых демаскировочных признаков обычно используют средства освещения и светоимитационные комплекты войскового изготовления.

При комиссиях по поддержанию устойчивого функционирования объектов экономики в военное время, приведенной в п.2.1 и приложении 1, создается группа проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки, работа которой заключается в следующем [4]:

- определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

- разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне, а также организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по осуществлению световой и других видов маскировки;

- проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

Также мероприятия по проведению световой маскировке и другим видам маскировки отражаются в планах гражданской обороны (планах гражданской обороны и защиты населения) и в положении об организации

и ведении гражданской обороны.

Ни для кого не секрет, что в настоящее время наш потенциальный противник создаёт на вероятных театрах военных действий автоматизированные системы разведки, целеуказания и наведения высокоточного оружия на наземные объекты. У него имеется значительный ресурс авиации, крылатых ракет морского базирования и высокоточных боеприпасов. Как свидетельствуют локальные войны последних лет, они широко применяются для поражения критически важных объектов тыла. Это требует корректировки в применении различных способов и средств маскировки городов, предприятий и инфраструктуры с тем, чтобы обеспечить устойчивость функционирования экономики страны в военное время.

Если в начале и середине XX века световая и другие традиционные виды маскировки объектов в вооруженных конфликтах (войнах) являлись одним из основных способов их «пассивной» защиты и сохранения, то с появлением высокоточного оружия (ВТО) с комплексированными средствами самонаведения такая маскировка становится либо малоэффективной, либо совершенно бесполезной и затратной.

Главная проблема при организации «пассивной» защиты объектов тыла от высокоточного оружия - это стационарное расположение и значительные площади маскировки объектов. Потому противник заблаговременно, ещё в мирное время может в рамках подготовки театра военных действий определить точные координаты для нанесения ударов высокоточным оружием и ввести их в системы наведения средств поражения. Кроме того, большинство критически важных объектов экономики - площадные цели с трудно устранимыми демаскирующими признаками (машинные залы цехов заводов, железнодорожные и автомобильные узлы и развязки, железнодорожные станции и пр.), поэтому на продолжительное время они не могут быть скрыты от средств разведки и поражения противника.

Следовательно, для достижения эффективной маскировки указанных объектов нужны новые принципы и подходы, разработка и применение современных методов и средств скрытия объектов. По нашему мнению, для этого необходимо использовать принципы внезапности и комплексности различных видов и средств маскировки. При этом сочетанное их применение допускается только в момент непосредственного массированного ракетно-авиационного удара противника по критически важному объекту. Значит, требуются быстроедействующие и мобильные средства комплексной маскировки, сопряженные с автоматизированными системами обнаружения, сопровождения средств воздушного нападения противника и оповещения

населения об этом.

При разработке новых способов комплексной маскировки объектов приоритеты должны быть отданы тем из них, которые способны обеспечить скрытие крупноразмерных целей в предельно короткий срок (не более 2-5 минут) и при приемлемых экономических затратах. Это требование обусловлено подлетным временем высокоточных боеприпасов: по расчетам, оно может составить примерно 5 минут.

Заблаговременно же проводить мероприятия по маскировке объектов в условиях применения потенциальным противником современных средств космической и воздушной разведки малоэффективно. Ведь такие работы легко обнаруживаются автоматизированными системами воздушной и космической разведки. И пропадает внезапность маскировочного эффекта.

Так что только высокая скорость создания маскировочного эффекта, комплексное использование разнообразных средств и видов маскировки (в том числе имитации, скрытия объектов, применения новых технологий снижения их заметности), а также средств радиотехнического противодействия различным системам высокоточных средств поражения противника могут обеспечить эффективность маскировки.

Современные разработки в данном направлении позволяют механизировать и автоматизировать процесс применения маскировочных средств, воспроизвести ложные физические поля объекта или скрыть от ВТО демаскирующие признаки в широком диапазоне спектра электромагнитных волн (инфракрасном, оптическом, радио- и радиолокационном), маскируя конфигурацию и истинное расположение объекта. К числу подобных средств относятся боеприпасы «помех», выстреливаемые в направлении приближающегося к объекту снаряда, съемные маски-экраны, жидкостные средства «распятнения» объектов и местности, дистанционно управляемые аэрозольные завесы, средства имитации физических полей объектов и др. В частности, аэрозольные завесы обеспечивают достаточно высокую эффективность применения за счёт прежде всего низких затрат на создание маскировочного эффекта, возможности дистанционного управления, механизации и автоматизации процесса постановки.

Но у перечисленных средств есть существенные недостатки. Это их неудовлетворительные маскирующие свойства в инфракрасном (тепловизионном) и радиолокационном диапазонах электромагнитных волн, зависимость от погодных и метеоусловий (непредсказуемость постановки завес по месту и времени при изменении скорости и направления ветра), появление на объекте вторичных демаскирующих признаков.

Для противодействия ВТО противника, наводимому по отраженным в радиолокационном диапазоне сигналам, эффективно применение наклонных масок-экранов (радиорассеивающих и радиопоглощающих инженерных маскировочных комплектов), обладающих радиолокационным поглощением, а также использование радиолокационных уголковых отражателей для искажения конфигурации объектов и рельефа местности. А чтобы снизить «заметность» объектов в инфракрасном диапазоне и противодействовать системам наведения ВТО в этом диапазоне, в дополнение к упомянутым маскам-экранам могут применяться и специальные теплоотражающие покрытия.

Есть также средства «увода» от объектов и подрыва на безопасном от них расстоянии высокоточных боеприпасов (управляемых авиабомб, ракет, в том числе крылатых). Для этого можно использовать выстреливаемые боеприпасы помех, боевые части которых несут комбинированные радиолокационные и тепловые цели-ловушки для средств ВТО.

В интересах защиты критически важных элементов объектов от ВТО с корреляционно-экстремальными системами наведения можно эффективно применять средства направленного изменения физических полей местности и объектов. Отраженные сигналы при этом корректируются управляемым процессом изменения контрастности «распятнения» местности с использованием установок создания пенных покрытий

Имитацию поражения крупных площадных объектов (критически важных элементов) можно осуществить имитационными маскирующими покрытиями (к примеру, пленки, имитирующей проломы в крышах цехов, выбитые оконные проемы и др.), а также пиротехническими средствами имитации пожаров, среди которых мощные азростатные газовые горелки-распылители горючих веществ.

Таким образом, комплексное применение всех названных средств в сочетании с проведением имитации, скрытия и других видов маскировки позволяет достигнуть желаемого эффекта после каждого цикла воздействия ВТО противника.

Составными элементами системы комплексной маскировки объектов могут быть:

- обнаружители, сопровождающие ВТО и средства оповещения;
- генераторы ответных помех системам самонаведения ВТО - средства радиоэлектронного противодействия;
- установки залпового огня боеприпасами помех (ловушек ВТО), начиненными светоотражающими, радиоотражающими, инфракрасными, дымообразующими элементами (составами),
- традиционные свето- и уголковые радиоотражатели, шары-зонды со встроенными радиоотражателями;

- радиопоглощающие и радиорассеивающие универсальные маскировочные покрытия;

- макеты радио-, тепло- и светоизлучающих элементов объектов в стационарном и мобильном исполнении.

Состав системы комплексной маскировки объекта и количество средств каждого её вида, способы их применения в системе «пассивной» защиты (маскировки) зависят не только от возможностей создания необходимого эффекта, но и от конфигурации и геометрических размеров объектов.

С учетом изложенных обстоятельств маскируемые объекты предлагается условно разделить на следующие типы (группы):

- «Точечные» объекты, размеры которых не превышают 50х50 м (площадь объекта примерно совпадает с радиусом поражения боевой частью «условного» высокоточного боеприпаса). К ним можно отнести компрессорные станции магистральных газо-, нефте-, продуктопроводов, узловые подстанции ГРЭС и т.п.

- «Площадные» объекты с параметрами сторон 200х300 м. Это технологические установки (участки) нефтехимических, электросталеплавильных, литейно-механических производств, поражение которых приведет к нарушению и прекращению производственного цикла.

- «Крупные площадные» объекты, размеры которых 400х600 м: энергоблоки АЭС, крупные цеха заводов, химкомбинаты, товарно-сырьевые парки нефтепродуктов. Их разрушение может сопровождаться радиационным загрязнением и химическим заражением местности, сплошными пожарами, значительными потерями населения.

- «Крупные линейные» (длинномерные) объекты - протяженностью свыше 1200 м: например, плотины ГЭС, железнодорожные (автомобильные) узлы (мосты) на водных преградах и др.

В общем составе критически важных и требующих «пассивной» защиты (маскировки) объектов на территории России в настоящее время объекты первого типа составляют около 65%, второго - 20%, третьего - 10%, четвертого - 5%.

В зависимости от типов могут применяться и разные системы комплексной маскировки (таблица 1) [7].

Скажем, состав средств комплексной маскировки объектов первого типа может включать: автономные «доплеровские обнаружители», сопровождающие низколетящие боевые части ВТО и оповещающие объект о непосредственной угрозе воздушного нападения противника; управляемые аэрозольные генераторы и дымовые шашки для создания помех и искажения физических полей объекта в оптическом (видимом) диапазоне; комплект зеркальных уголкового отражателей для имитации

объектов в оптическом диапазоне.

Таблица 11.1. Системы комплексной маскировки в зависимости от типов маскируемых объектов

Типовые комплексы маскировки объектов	Эффективность маскировки объектов (вероятность их «скрытия»)			
	Точечный (50x50 м)	Площадной (200x300 м)	Крупный площадной (400x600 м)	Линейный (более 1200 м)
Аэрозольные генераторы, уголкового отражатели и др.	Малоеффективны	0,4-0,5	0,4-0,5	0,2-0,3
ПУ боеприпасов помех, тепловые ловушки и др.	0,8-0,9	0,6-0,7	0,6-0,7	0,4-0,6
Станции ответных помех, лазерные имитаторы целей и др.	0,8-0,9	0,1-0,2	0,1-0,2	0,4-0,7

Комплекс маскировочных средств объектов второго типа может состоять из: автономных доплеровских обнаружителей для оповещения и сопровождения низколетящих боевых частей ВТО, с автоматической подачей команд на постановку аэрозольных завес и применение боеприпасов помех-ловушек»; пусковых установок, выстреливающих боеприпасы многоцелевых помех средствам ВТО, что вызывает нарушение работы систем самонаведения снарядов противника и опознавание объекта в видимом, инфракрасном и радиолокационном диапазонах спектра электромагнитных волн.

Для объектов третьего типа в состав комплекса могут входить: автономные доплеровские обнаружители для сопровождения низколетящих боевых частей ВТО и оповещения о воздушном нападении; лазерные станции (генераторы) ответных помех, предназначенные для обнаружения и подавления лазерных средств наведения ВТО и носителей последних; средства лазерной имитации критически важных элементов объектов, которые используются для создания ложных целей, «увода» и подрыва головных частей ВТО на безопасном удалении от объекта.

Как показывают исследования и опытные проработки, наибольший маскировочный эффект «пассивной» защиты объекта достигается постановкой аэрозольных завес в сочетании с одновременным созданием на траекториях полета ВТО «ответных» помех в виде статических и динамических ложных целей. Этот способ позволяет управлять, так сказать, величиной промаха, «уводя» снаряд в заданный район для

подрыва на безопасном удалении.

Расчетная эффективность маскировки типовых объектов различными системами комплексной маскировки показана в таблице 1.

Данные таблицы свидетельствуют, что «пассивная» защита объектов, реализуемая сочетанием различных видов и средств инженерной маскировки, боеприпасов помех и средств радиоэлектронной борьбы, позволяет в разы снизить вероятность поражения этих объектов (их критических элементов) средствами ВТО противника.

Разработку и проведение мероприятий по маскировке критически важных для экономики страны объектов целесообразно осуществлять в рамках целевых программ повышения защищенности таких объектов, в ходе выполнения плановых работ, направленных на их сохранение и повышение физической устойчивости, а также в процессе реализации программ их антитеррористической защищенности от возможного воздействия диверсионно-террористических сил.

В дополнение к этим элементам потребуются: система наблюдения и оповещения о попытках террористического вторжения; инфраструктура оповещения и связи; системы маскировки и физической защиты объекта; охранно-оборонительная система реагирования на террористическое вторжение; центральный пост управления, сбора, анализа, регистрации и отображения данных обстановки.

Словом, получается целый интегрированный комплекс «пассивной» защиты объектов, обеспечивающий совместное функционирование систем. Его особенностью является интеграция подсистем оповещения, связи, безопасности, программного обеспечения элементной и информационной базы.

В целях осуществления «пассивной» защиты (комплексной маскировки) объектов, находящихся в глубине страны, от воздействия ВТО следует разрабатывать унифицированные системы и средства комплексной маскировки двойного назначения, которые были бы применимы для маскировки как типовых объектов экономики, так и войсковых.

Эти системы и средства должны быть оптимизированы и персонифицированы применительно к реальным объектам маскировки, учитывать угрозы вторичного поражения (радиационно-, взрыво-, пожаро-, химически- и гидродинамически опасных объектов) на всей территории страны.